



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

188480, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. КИНГИСЕПП
пр. КАРЛА МАРКСА, д. 2-А,
телефон (81375) 4-88-97; 4-88-35,
e-mail:kspkingraion@mail.ru

09.12.2021 № 203
на № _____ от _____

Главе МО «Усть-Лужское
сельское поселение»
Н.С. Миркасимовой

Главе администрации
МО «Усть-Лужское сельское поселение»
П.И. Казаряну

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы
проекта решения Совета депутатов МО «Усть-Лужское
сельское поселение» «О бюджете муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Кингисепп

«09» декабря 2021 года

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов от

22.05.2020г. №68, Соглашением от 20.12.2019г. №18 (с изменениями) о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2020г. по 31.12.2024г., п.37 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Цель экспертизы проекта решения о бюджете:

- установить соответствие проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства;
- анализ обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

Основные задачи экспертизы проекта решения о бюджете:

- анализ и оценка соответствия проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и сроку представления;
- анализ показателей проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы, внесенные на рассмотрение Советом депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» вместе с проектом решения о бюджете, предварительные итоги социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2021 год и прогноз на 2022-2024 годы, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного контроля исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за истекший период 2021 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете внесен администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» на рассмотрение Советом депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» с соблюдением срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение» не позднее 15 ноября 2021 года (вх.№89 от 12.11.2021г.).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст.184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение».

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2022 год) и на плановый период (2023 и 2024 годов).

В соответствии с требованиями ст.169, ст.172, ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», проект о бюджете одобрен администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» (постановление администрации от 12.11.2021 года №265/1, и составлен на основе

основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (постановление администрации от 25.10.2021г. №243), прогноза социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (постановление администрации от 12.11.2021г. №265/1), муниципальных программ.

Проект решения о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, об официальном опубликовании, так как, согласно статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания, в установленном порядке.

2. Основные характеристики бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», в представленном проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (*статьей 1 проекта решения*) предлагается утвердить основные характеристики бюджета, представленные в таблице 1 настоящего заключения. Для сравнения в таблице 1 также приведены основные характеристики по итогам исполнения бюджета за 2020 год, ожидаемое исполнение 2021 года и прогнозные показатели 2022-2024г.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

Основные характеристики бюджета	Исполнено в 2020 году	Ожидаемое исполнение 2021 года	Проект решения		
			2022 год	плановый период	
				2023 год	2024 год
Общий объем доходов	75 609,4	86 672,2	48 585,3	47 617,8	49 948,2
<i>в т.ч. собственные доходы (налоговые, неналоговые)</i>	33 881,4	53 346,5	38 648,1	40 467,6	42 738,5
Общий объем расходов	77 516,9	79 851,6	48 585,3	47 617,8	49 948,2
<i>в т.ч. условно утвержденные расходы</i>	x	x	x	1 182,9	2 497,2
Дефицит (-), профицит (+)	-1 907,5	+ 6 820,6	0	0	0

Как следует из показателей таблицы, основные параметры бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год запланированы со значительным уменьшением показателей к ожидаемому исполнению в 2021 году: по доходам на 7 168,0тыс.руб., по расходам на 25 232,9тыс.руб.

Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2022 году запланировано со снижением к ожидаемому исполнению 2021 года (на 14 698,4тыс.руб.) и ежегодным увеличением к 2022 году в плановом периоде: 2023 год - на 1 819,5тыс.руб., 2024 год – на 4 090,4тыс.руб.

Проект бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, бюджет прогнозируется без дефицита.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Основные характеристики проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» соответствуют основным прогнозным показателям социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» на период 2022-2024 годов, принцип достоверности бюджета, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

Таким образом, основные характеристики проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

3. Анализ прогнозируемых доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Статьей 2 проекта решения предлагается утвердить прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» по кодам видов доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению №1 к проекту решения.

В соответствии ст.174.1 Бюджетного кодекса, согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году, анализа поступлений за предыдущие годы.

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса, при формировании проекта бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 01.01.2022 года.

Динамика и структура общего объема доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за период 2018-2020 годов, ожидаемого

исполнения 2021 года и прогноз на 2022-2024 годы приведена в приложении 1 к заключению.

С учетом налогового и бюджетного законодательства **прогнозируемый общий объем доходов бюджета** МО «Усть-Лужское сельское поселение» составит:

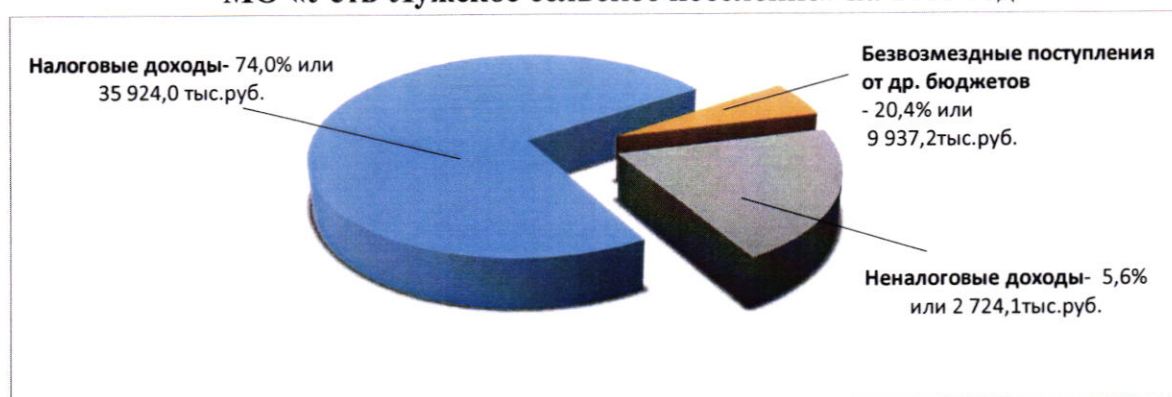
на 2022 год – 48 585,3 тысяч рублей;

на 2023 год – 47 617,8 тысяч рублей;

на 2024 год – 49 948,2 тысяч рублей.

Структура общего объема доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» приведена в диаграмме 1.

Диаграмма 1. Структура доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год



Как следует из представленной диаграммы, в общем объеме доходов бюджета Поселения на 2022 год, налоговые доходы составляют наибольшую часть всех доходов – 74,0% или 35 924,0 тыс.руб., безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 20,4% или в сумме 9 937,2 тыс.руб., неналоговые доходы – 5,6% или 2 724,1 тыс.руб.

Динамика поступления доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» представлена в таблице 2.

Таблица № 2 (тыс.руб.)

Наименование	Отчет 2019 год	Отчет 2020 год	Оценка 2021 год	Проект решения			отклонение 2022г. от 2021г.
				2022 год	2023 год	2024 год	
Налоговые доходы	24 695,4	30 829,0	42 541,5	35 924,0	37 743,5	39 717,0	-6 617,5
Неналоговые доходы	5 436,0	3 052,4	10 805,0	2 724,1	2 724,1	3 021,5	-8 080,9
Итого:	30 131,4	33 881,4	53 346,5	38 648,1	40 467,6	42 738,5	-14 698,4
Безвозмездные поступления	29 579,2	41 728,0	33 325,7	9 937,2	7 105,2	7 209,7	-23 388,5
Всего доходов	59 710,6	75 609,4	86 672,2	48 585,3	47 617,8	49 948,2	-38 086,9

Как следует из представленной таблицы, доходы бюджета Поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов в целом **запланированы в сторону уменьшения** по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года, что связано с уменьшением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений. Поступление налоговых доходов прогнозируются с уменьшением на 6 617,5тыс.руб. к оценке 2021 года. Поступление неналоговых доходов прогнозируется также со снижением к оценке 2021 года на 8 080,9тыс.руб.

3.1. Налоговые доходы.

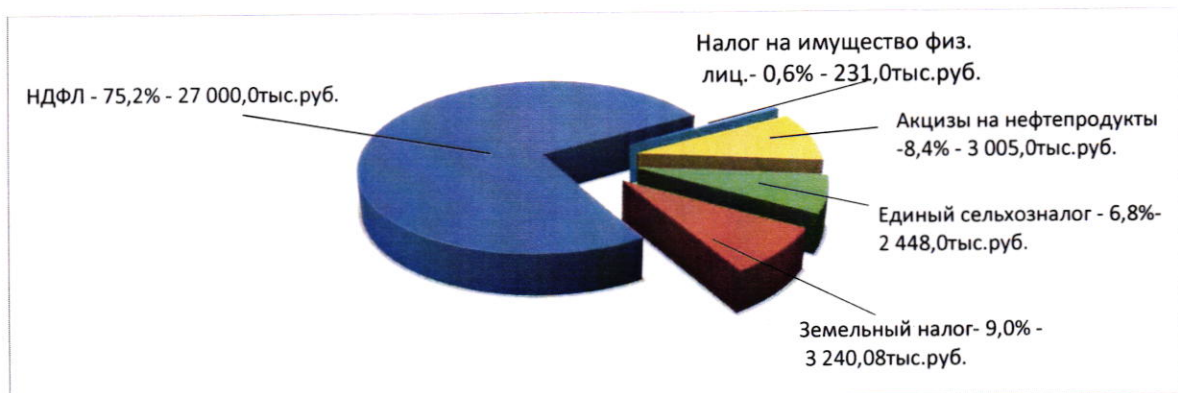
Основными собственными доходными источниками бюджета Поселения на 2022 год являются поступления по налоговым доходам. Доля налоговых доходов от общего прогнозного объема доходов на 2022 год составляет 74,0% или 35 924,0тыс.руб., что меньше на 6 617,5тыс.руб. к оценке исполнения за 2021 год.

В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по налоговым доходам, поступающим в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение», является Управление Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области (за исключением государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления).

Динамика поступлений налоговых доходов за период 2018 – 2024 г.г. представлена в приложении 1 к заключению.

Структура поступлений налоговых доходов в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год приведена в диаграмме 2.

Диаграмма 2. Структура поступлений налоговых доходов на 2022 год



1. Как следует из представленной структуры, в общем объеме налоговых доходов бюджета Поселения на 2022 год, **налог на доходы физических лиц** (далее по тексту – НДФЛ) является основным доходным источником Поселения и составляет наибольшую часть налоговых доходов – 75,2%. Планируемые поступления НДФЛ рассчитаны на основании информации Межрайонной ИФНС России №3 об

ожидаемых поступлениях налогов в 2022-2024 годах и с учетом утвержденного норматива зачисления в бюджет поселения – 10%, в том числе:

- в соответствии с пунктом 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ – 2%;
- в соответствии с областным законом от 14.10.2019 года №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» - 8%.

*В проекте решения предлагается утвердить поступление **НДФЛ на 2022 год в сумме 27 000,0тыс.руб.**; на 2023 год – 28 647,0тыс.руб.; на 2024 год – 30 451,8тыс.руб.*

2. Прогноз поступлений земельного налога запланирован на основании прогноза Межрайонной ИФНС России №3. Норматив зачисления земельного налога – 100%.

*В проекте решения предлагается утвердить поступление **земельного налога на 2022 год в сумме 3 240,0тыс.руб.**; на 2023 год – 3 268,0тыс.руб.; на 2024 год – 3 300,0тыс.руб.*

3. Расчет поступлений от **акцизов на нефтепродукты** в 2022 году рассчитан с учетом ожидаемого поступления данного налога в 2021 году и в соответствии нормативом отчислений. В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» установлен в размере 0,04213%.

*В проекте решения предлагается утвердить поступление **акцизов на нефтепродукты на 2022 год в сумме 3 005,0тыс.руб.**; на 2023 год – 3 092,0тыс.руб.; на 2024 год – 3 223,7тыс.руб.*

4. Прогнозируемая сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** запланирована на основании информации Межрайонной ИФНС России № 3 об ожидаемых поступлениях налогов в МО «Усть-Лужское поселение» в 2022 -2024 годах. В расчетах учтено зачисление налога на имущество физических лиц по нормативу 100%.

*В проекте решения предлагается утвердить поступление **налога на имущество физических лиц на 2022 в сумме 231,0тыс.руб.**, на 2023 год – 237,0тыс.руб., на 2024 год - 245,0тыс.руб.*

5. Прогнозируемая сумма поступлений **единого сельскохозяйственного налога** запланирована на основании информации Межрайонной ИФНС России № 3 об ожидаемых поступлениях налогов в МО «Усть-Лужское поселение» в 2022 -2024 год.

В проекте решения предлагается утвердить поступление **единого сельхозналога на 2022 в сумме 2 448,0тыс.руб., на 2023 год – 2 472,5тыс.руб., на 2024 год – 2 496,5тыс.руб.**

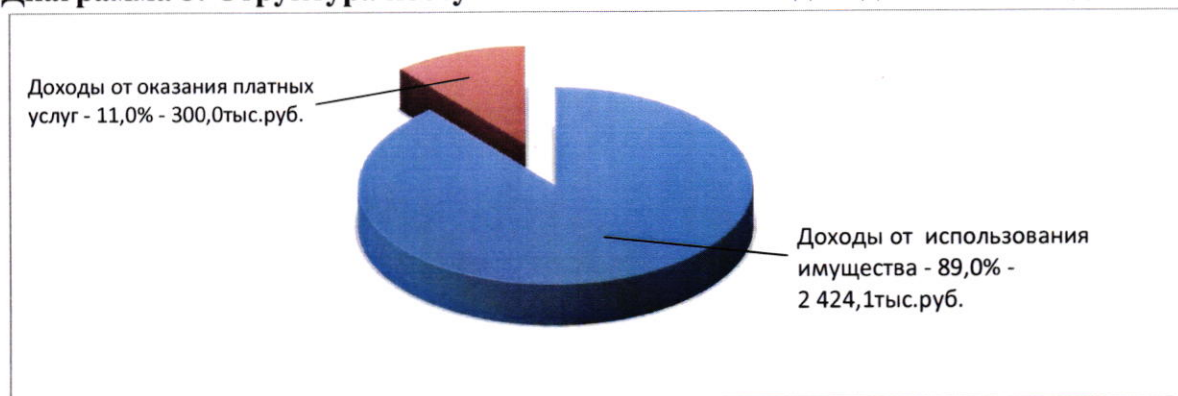
3.2. Неналоговые доходы.

Доля неналоговых доходов от общего прогнозного объема доходов на 2022год составляет 5,6% или 2 724,1тыс.руб., что меньше на 8 080,9тыс.руб. к ожидаемому поступлению неналоговых налогов в 2021 году (10 805,0тыс.руб.). В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по неналоговым доходам, поступающим в бюджет поселения, является администрация МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Динамика поступлений неналоговых доходов за период 2018 – 2024 г.г. представлена в приложении 1 к заключению.

Структура поступлений неналоговых доходов в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год приведена в диаграмме 3.

Диаграмма 3. Структура поступлений неналоговых доходов на 2022 год



1. Как следует из представленной структуры, наибольший удельный вес в доле неналоговых доходов бюджета поселения на 2022 год занимают поступления по доходам **от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** – 89,0% или в сумме 2 424,1тыс.руб., что меньше на 550,9тыс.руб. к оценке 2021 года. На 2023-2024 годы в проекте решения предлагается утвердить ежегодную сумму – 2 424,1тыс.руб.

2. В проекте решения предлагается утвердить сумму ежегодных поступлений **доходов от оказания платных услуг (ДК) на 2022 год в сумме 300,0тыс.руб., 2023 год – 300,0тыс.руб., 2024 год – 597,4тыс.руб.**

3. Поступления доходов от продажи имущества, земли, штрафов, санкций, возмещений ущерба в проекте бюджета на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов не прогнозируются.

В целом, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год запланированы со **снижением к ожидаемому поступлению в 2021 году (на 14 698,4тыс.руб.).**

В последующем периоде 2023-2024 годов объем поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом планируется с увеличением в 2023 году - на 1 819,5тыс.руб., в 2024 году - на 4 090,4тыс.руб..

3.3 Безвозмездные поступления.

В доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учтены средства *от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

- из бюджета Ленинградской области:

- ✓ субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – в сумме 1 210,3тыс.руб.;

- ✓ субсидия на реализацию Областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - 1 054,9тыс.руб.;

- ✓ субсидия на реализацию Областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» - 841,8тыс.руб.

- ✓ субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты: 2022 -2023 годы – 297,4тыс.руб.;

- ✓ на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений: на 2022- 2024 годы – 3,5тыс.руб.

- из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»:

- ✓ дотация из фонда финансовой поддержки поселений за счет бюджета Ленинградской области: на 2022 год в сумме 3 073,7тыс.руб., на 2023 год – 3 219,7тыс.руб., на 2024 год – 3 385,1тыс.руб.;

- ✓ дотация из районного фонда финансовой поддержки: на 2022 год в сумме 3 455,6тыс.руб., на 2023 год – 3 626,9тыс.руб., на 2024 год – 3 821,1тыс.руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрено предоставление в 2022 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области – 754,0тыс.руб. (таблица 26 приложение 14 областного закона).

В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает включить в проект бюджета поселения на 2022 год указанную сумму безвозмездных поступлений, предусмотренную бюджету поселения из бюджета Ленинградской области.

4. Анализ прогнозируемой расходной части проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить общий *объем расходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение в следующих объемах:*

на 2022 год - 48 585,3 тыс.руб.,

на 2023 год - 47 617,8 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 182,9 тыс.руб.,

на 2024 год – 49 948,2 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 497,2 тыс.руб.

Объем условно утверждаемых расходов, не распределенных в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 2,5% и в 2024 году – 5% от общего объема расходов за счет собственных средств, что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на 2022 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объема поступления доходов.

2. Формирование бюджетных ассигнований бюджета поселения осуществлялось в соответствии с утвержденными муниципальными программами, перечень которых утвержден Постановлением администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» от 25.10.2021 года №234.

3. Расходы бюджета за счет собственных доходов запланированы на исполнение расходных обязательств поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), муниципальными правовыми актами МО «Усть-Лужское сельское поселение».

4. Расходы администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» на закупку товаров, работ, услуг запланированы в соответствии с нормативами затрат на обеспечение функций в установленной сфере деятельности.

5. Произведено повышение размера расчетной величины с 10 340,0рублей до 10 755рублей (+415,0руб.) с 01.09.2022 года (для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений), размер индексации составит 4%;

6. Произведена индексация ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям МО и месячных должностных окладов, ежемесячной

надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих, а также месячных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2022 года на 4%;

7. Произведена индексация расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) органов местного самоуправления и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений в части расходов на оплату коммунальных услуг произведена в 2022 году на 4%.

8. Произведена индексация на выплату пенсий за выслугу лет, лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Усть-Лужское сельское поселение», с 01.09.2022 года на 4%.

9. При формировании бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на сохранение достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры и обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целях достижения целевых показателей по МО «Усть-Лужское сельское поселение».

10. Дорожный фонд поселения сформирован в размере прогнозируемого объема поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение».

*Пунктом 6 статьи 3 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда на 2022 год в сумме 3 005,0тыс.руб., на 2023 год – 3 092,0тыс.руб., на 2024 год – 3 223,7тыс.руб.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.*

Основным направлением расходования средств дорожного фонда в 2022 году будет являться ремонт и содержание автомобильных дорог в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог в МО «Усть-Лужское сельское поселение».

11. *Пунктом 5 статьи 3 проекта решения предлагается утвердить ежегодный объем **резервного фонда** администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022-2024 годы **в сумме 100,0тыс.руб.** Размер резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.*

4.1. Структура расходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Таблица № 3 (тыс.руб.)

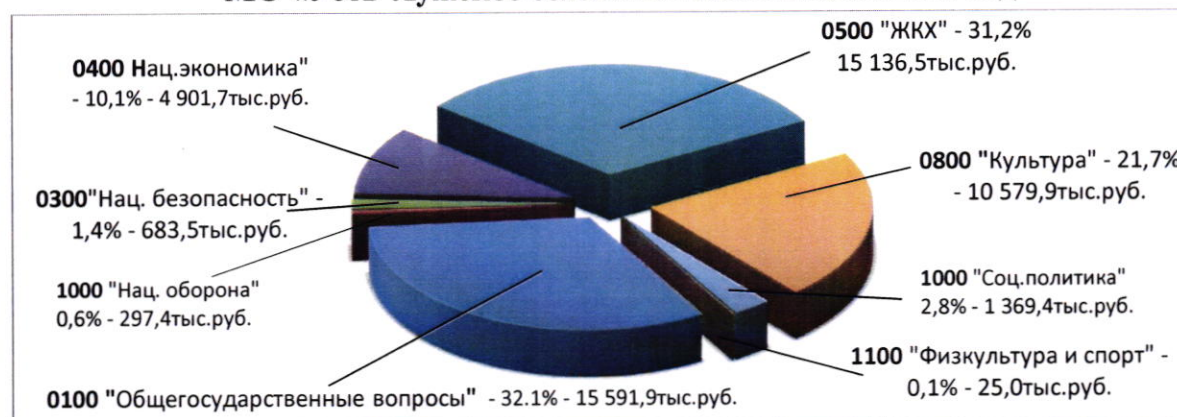
Расходы бюджета поселения	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
1. Расходы на реализацию муниципальных программ	31 323,1	29 035,7	30 200,7
2. Непрограммные мероприятия	17 262,2	17 399,2	17 250,3
3. Условно утвержденные расходы	-	1 182,9	2 497,2
Всего расходов	48 585,3	47 617,8	49 948,2

В представленном проекте бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» основную долю расходов бюджета поселения составляют расходы на реализацию муниципальных программ: 2022 год – 64,5%; 2023 год – 61,0%; 2024 год – 60,5%.

Непрограммные расходы органов местного самоуправления (без учета условно утвержденных расходов) от общего объема расходов составят: 2022 год – 35,5%; 2023 год – 36,5%; 2024 год – 34,5%.

Структура общего объема расходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» приведена в диаграмме 4.

**Диаграмма 4. Структура расходной части бюджета
МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год**



По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложению №3 к проекту решения) установлено, что наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2022 год занимают расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 32,1% (15 591,9тыс.руб.) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31,2% (15 136,5тыс.руб.).

Доля расходов по разделу «Культура, кинематография» составила – 21,7% (10 579,9тыс.руб.), по разделу «Национальная экономика» – 10,1% (4 901,7тыс.руб.), по разделу «Социальная политика» – 2,8% (1 369,4тыс.руб.), по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,4% (683,5тыс.руб.), по разделу «Национальная оборона» - 0,6% (297,4тыс.руб.) и по разделу «Физическая культура и спорт» – 0,1% (25,0тыс.руб.).

Структура расходов проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов, к оценке 2021 года представлена в таблице №4.

Таблица № 4 (тыс.руб.)

Наименование	раздел	оценка 2021 год	прогноз 2022 год	отклонение (+,-)
ВСЕГО расходов, в том числе:		79 851,6	48 585,3	-31 266,3
Общегосударственные вопросы	0100	17 119,4	15 591,9	-1 527,5
Национальная оборона	0200	297,4	297,4	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	470,9	683,5	+212,1
Национальная экономика	0400	21 068,6	4 901,7	-16 166,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	27 795,7	15 136,5	-12 659,2
Культура, кинематография	0800	11 251,6	10 579,9	-671,7
Социальная политика	1000	1 308,0	1 369,4	+61,4
Физическая культура и спорт	1100	540,0	25,0	-515,0

Как следует из показателей таблицы №4, расходы бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год запланированы в целом в сторону уменьшения к ожидаемому исполнению в 2021 году (на 31 266,3 тыс.руб.), в основном за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В последующем периоде 2023-2024 годов расходы по сравнению с 2022 годом (48 585,3 тыс.руб.) планируются в 2023 году со снижением на 967,5 тыс.руб., в 2024 году с увеличением на 1 362,9 тыс.руб.

4.2. Муниципальные программы, включенные в проект бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Планируемые расходы 2022-2024 годов в разрезе муниципальных программ МО «Усть-Лужское сельское поселение» представлены в таблице №5.

Таблица № 5 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы МО «Усть-Лужское сельское поселение»	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год	Проект на 2024 год
1	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства МО «Усть-Лужское сельское поселение»	15 136,5	15 404,0	16 429,8
2	«Развитие социально-значимых проектов на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение»	2 131,0	0,0	0,0
3	«Развитие культуры и спорта в МО «Усть-Лужское сельское поселение»	10 604,9	10 312,9	10 312,9

4	«Развитие автомобильных дорог в МО «Усть-Лужское сельское поселение»	2 770,6	3 092,0	3 223,7
5	«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение»	680,0	226,8	234,3
ИТОГО:		31 323,1	29 035,7	30 200,7

Анализ представленного проекта решения о бюджете показывает, что исполнение по расходам бюджета поселения планируется осуществлять путем реализации 5-ти муниципальных программ:

1. По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства МО «Усть-Лужское сельское поселение» предусмотрены ассигнования на 2022 год – в сумме 15 136,5 тыс.руб.

В рамках программы предусмотрены расходы:

- на содержание, обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов коммунального хозяйства (актуализация схемы теплоснабжения) - 100,0 тыс.руб.;
- на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов - 111,8 тыс.руб.;
- на техническое обслуживание, технологическое присоединение и оплату уличного освещения – 3 206,2 тыс.руб.;
- на мероприятия по уничтожению борщевика Сосновского – 915,0 тыс.руб.;
- на санитарную обрезку деревьев и кустарников, выкашивание травы, озеленение территории поселения – 355,0 тыс.руб.;
- на содержание и улучшение санитарного состояния территории поселения (акарицидная обработка, благоустройство и уборка территории поселения) – 8 374,9 тыс.руб.;
- на проектирование объектов благоустройства – 500,0 тыс.руб.;
- на содержание мест захоронения - 150,0 тыс.руб.;
- на содержание жилого фонда, находящегося в муниципальной собственности – 1 423,6 тыс.руб.

2. По муниципальной программе «Развитие социально-значимых проектов на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение» предусмотрены ассигнования на 2022 год - в сумме 2 131,0 тыс.руб.

В рамках программы в основном предусмотрены расходы:

- на реализацию областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (обустройство автостоянок в квартале Ленрыба пос. Усть-Луга) – 1 185,2 тыс.руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 1 054,9 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 130,3 тыс.руб.);

- на реализация областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (работы по ремонту автомобильной дороги общего пользования в д. Конново) – 945,8тыс.руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 841,8тыс.руб., за счет средств местного бюджета - 104,0тыс.руб.)

3. По муниципальной программе «Развитие культуры и спорта в МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 604,9тыс.руб.

В рамках программы в основном предусмотрены расходы:

- на обеспечение деятельности домов культуры – 7 238,8тыс.руб.;
- на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – 2 420,6тыс.руб.;
- на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры - 920,5тыс.руб.;
- на мероприятия в области физической культуры и спорта – 25,0тыс.руб.

4. По муниципальной программе «Развитие автомобильных дорог в МО Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 770,6тыс.руб.

В рамках программы в основном предусмотрены расходы:

- на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (расчистка дорог от снега) – 620,0тыс.руб.;
- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (ремонт дорог в Усть-Лужском сельском поселении) – 2 150,6тыс.руб.

5. По муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 680,0тыс.руб.

- на противопожарную опашку населенных пунктов – 75,0тыс.руб.;
- на обустройство пожарных водоемов на территории поселения, приобретение и заправка огнетушителей, знаков, разработка СПД по системе оповещения – 605,0тыс.руб.

4.3. Непрограммные расходы бюджета поселения.

Непрограммные расходы бюджета на 2022 год составляют 35,5% от общего объема расходов или в сумме **17 262,2тыс.руб.**, на 2023 год – 17 399,1тыс.руб. (36,5% от общей суммы расходов), на 2024 год – 17 250,2тыс.руб. (34,5%).

На осуществление деятельности Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 186,7тыс.руб.

На обеспечение деятельности администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 13 040,7тыс.руб., в том числе:

- обеспечение деятельности главы администрации муниципального образования и аппаратов органов местного самоуправления (исполнение функций органов местного самоуправления) с учетом увеличения (индексации) заработной платы с 01 сентября 2022 года в 1,04 раза – 10 456,2тыс.руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд для обеспечения деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 2 584,5тыс.руб.

Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание, что на момент формирования проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год не установлены Правительством Ленинградской области.

Соответственно, после утверждения вышеуказанных нормативов расходы на содержание администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» в 2022 году необходимо проанализировать и в случае отклонения от норматива, привести в соответствие, с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках непрограммных расходов обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2022 году предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1 009,3тыс.руб на реализацию следующих полномочий:

- внешний муниципальный финансовый контроль – 158,0тыс.руб.;
- на формирование и исполнение бюджета – 567,4тыс.руб.;
- на решение вопросов местного значения, связанных с исполнением частичных функций по ст.51 ЖК РФ – 27,1тыс.руб.;
- на исполнение муниципального жилищного контроля на территориях поселения – 174,6тыс.руб.;
- на исполнение полномочий по подготовке проектов генерального плана поселения, правил землепользования и застройки поселения и внесения изменений в генеральный план поселения, правила землепользования и застройки муниципального образования – 82,2тыс.руб.

4.4. Иные непрограммные расходы.

На иные непрограммные расходы в проекте бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на резервный фонд администрации – 100,0тыс.руб.;
- на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, назначаемой муниципальным служащим в органах местного самоуправления МО «Усть-Лужское сельское поселение» (с учетом повышения размера пенсии с 01.09.2022 года на 4%) – 1 369,4тыс.руб.;
- на мероприятия по землеустройству и землепользованию (формирование земельных участков, расположенных на территории поселения) – 700,0тыс.руб.;
- на функции органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом – 200,0тыс.руб.;
- на информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 337,3тыс.руб.;
- на прочие мероприятия по реализации иных общегосударственных (муниципальных) вопросов – 17,8тыс.руб.

По результатам экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» предлагает следующее:

В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, в части сохранения и укрепления доходной части бюджета:

* повысить эффективность администрирования доходных поступлений, в целях собираемости налоговых и неналоговых доходов и минимизации недоимки;

* актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

* усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета, использованию имущества поселения, по выполнению плановых показателей поступления доходов; оценке эффективности расходов муниципального образования;

* проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. Включить в проект бюджета поселения суммы безвозмездных поступлений, предусмотренные бюджету поселения на 2022 год из бюджета Ленинградской области в сумме 754,0тыс.руб.

3. Соблюдать требования и ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части норматива на формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-

экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета, продолжить формирование бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» в программном формате.

6. Осуществлять анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ. По результатам анализа, в случае образовавшейся экономии по торгам, оперативно проводить корректировку и перераспределение объемов финансирования на приоритетные социально-экономические нужды поселения.

7. Продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля.

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует принять проект бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
МО «Кингисеппский муниципальный район»



Ю.С. Хитрова

**Структура доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение»
за период 2018-2020 годов, ожидаемого исполнения за 2021 год и прогноз на 2022-2024 годы**

(тыс.руб.)

Наименование дохода	отчет 2018 года	отчет 2019 года	отчет 2020 года	ожидаемое исполн-е 2021 года	прогноз 2022 год		отклонение прогноза к ожд. исп.	прогноз на 2023 год	прогноз на 2024 год
					сумма	доля к всего доходам			
Налоговые доходы	20 255,1	24 695,4	30 829,0	42 541,5	35 924,0	74,0	-6 617,5	37 743,5	39 717,0
НДФЛ	15 425,9	17 675,5	21 170,4	34 500,0	27 000,0	55,5	-7 500,0	28 647,0	30 451,8
Налог на имущество физических лиц	202,6	225,8	231,7	225,0	231,0	0,5	+6,0	237,0	245,0
Земельный налог	2 396,6	2 836,3	2 886,6	3 920,0	3 240,0	6,7	-680,0	3 268,0	3 300,0
Единый сельхозналог	0,5	1 417,7	4 216,0	1 196,5	2 448,0	5,1	+1 251,5	2 472,5	2 496,5
Акцизы на нефтепродукты	2 209,8	2 523,6	2 322,7	2 700,0	3 005,0	6,2	+305,0	3 092,0	3 223,7
Государственная пошлина	19,7	16,5	1,6	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0
Неналоговые доходы	2 802,3	5 436,0	3 052,4	10 805,0	2 724,1	5,6	-8 080,9	2 724,1	3 021,5
Доходы от использования имущества	1 294,8	1 058,0	1 457,3	2 975,0	2 424,1	5,0	-550,9	2 424,1	2 424,1
Доходы от реализации муниципального имущества	994,9	35,8	1 094,8	7 330,0	0,0	-	-7 330,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	155,4	4 107,9	421,8	350,0	300,0	0,6	-50,0	300,0	597,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	47,3	234,3	78,5	150,0	0,0	-	-150,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	309,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Налоговые и неналоговые доходы – итого:	23 057,4	30 131,4	33 881,4	53 346,5	38 648,1	79,6	-14 698,4	40 467,6	42 738,5
Безвозмездные поступления – итого:	12 481,2	29 579,2	41 728,0	33 325,7	9 937,2	20,4	-23 388,5	7 105,2	7 209,7
в т.ч. дотация	1 713,5	752,5	2 548,8	6 229,6	6 529,3	13,4	+299,7	6 849,3	7 206,2
Всего доходов	35 538,6	59 710,6	75 609,4	86 672,2	48 585,3	100	-38 086,9	47 617,8	49 948,2