



Суряевский МО И  
11.11.2020

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

188480, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. КИНГИСЕПП  
пр. КАРЛА МАРКСА, д. 2-А,  
телефон (81375) 4-88-97; 4-88-35,  
e-mail:kspkingraion@mail.ru

04.11.2020 № 18  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе МО «Усть-Лужское  
сельское поселение»  
Н.С. Миркасимовой

АДМ. УСТЬ-ЛУЖСКОЕ С/П  
КОМП. УСТЬ-ЛУЖСКОЕ  
Т. 81374 4432 2020

Главе администрации  
МО «Усть-Лужское сельское поселение»  
П.И. Казаряну

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов МО «Усть-Лужское  
сельское поселение» «О бюджете муниципального образования  
«Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района  
Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Кингисепп

«04» декабря 2020 года

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов 22.05.2020г. №68, Соглашения от 20.12.2019г. №18 о передаче Контрольно-счетной



палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2020г. по 31.12.2024г.

### **1. Общие положения.**

Проект решения о бюджете внесен администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» на рассмотрение Советом депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» с соблюдением срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст.184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение».

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годов).

В соответствии с требованиями ст.169, ст.172, ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», проект о бюджете одобрен администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» (постановление администрации от 12.11.2020 года №257/1), и составлен на основе основных показателей социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021-2023 годы, муниципальных программах.

В проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.81 - по размеру резервного фонда; п.5 ст.179.4 - по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда; п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

Проект решения о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, об официальном опубликовании, так как, согласно статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания, в установленном порядке.

### **2. Основные характеристики бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов от 20.05.2020г. №68, предметом рассмотрения проекта решения о бюджете поселения являются основные характеристики бюджета.

Статьей 1 проекта решения предлагается утвердить **основные характеристики бюджета на 2021 год:**

**прогнозируемый общий объем доходов бюджета** муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в сумме **41 279,1 тысяч рублей;**

**общий объем расходов бюджета** муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в сумме **41 279,1 тысяч рублей.**

Статьей 2 проекта решения предлагается утвердить являются **основные характеристики бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов:**

**прогнозируемый общий объем доходов бюджета** муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на **2022 год** в сумме **37 847,7 тысяч рублей** и на **2023 год** в сумме **38 169,5 тысяч рублей;**

**общий объем расходов бюджета** муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на **2022 год** в сумме **37 847,7 тысяч рублей**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме **939,0 тысяч рублей**, и на **2023 год** в сумме **38 169,5 тысяч рублей**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме **1 908,3 тысяч рублей.**

Для сравнения в таблице №1 приведены основные характеристики бюджета 2019 года, ожидаемое исполнение 2020года и прогнозные показатели 2021-2023 годов.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

Основные характеристики бюджета	Исполнено в 2019 году	Ожидаемое исполнение 2020 года	Проект решения		
			2021 год	плановый период	
				2022 год	2023 год
<b>Общий объем доходов</b>	59 710,6	78 383,6	<b>41 279,1</b>	37 847,7	38 169,5
<i>в т.ч. собственные доходы (налоговые, неналоговые)</i>	30 131,4	31 718,0	<b>30 748,2</b>	31 135,7	31 545,7
<b>Общий объем расходов</b>	49 277,7	85 604,6	<b>41 279,1</b>	37 847,7	38 169,5
<i>в т.ч. условно утвержденные расходы</i>	x	x	<b>x</b>	939,0	1 908,3
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	+10 432,9	-7 221,0	<b>0</b>	0	0

Основные параметры бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год запланированы со значительным уменьшением показателей к ожидаемому исполнению в 2020 году: по доходам на 37104,5тыс.руб., по расходам на 44 325,5тыс.руб.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, бюджет прогнозируется без дефицита.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Таким образом, основные характеристики проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

### 3. Анализ прогнозируемых доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Прогноз собственных доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение», ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2020 году, анализа поступлений за предыдущие годы с учетом данных главных администраторов доходов.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» составит:

на 2021 год – 30 748,2 тыс.руб.;

на 2022 год – 31 135,7 тыс.руб.;

на 2023 год – 31 545,7 тыс.руб.

Структура общего объема доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за период 2017-2019 годов, ожидаемого исполнения 2020 года и прогноз на 2021 год и плановый период на 2022 и 2023 годов приведена в приложении №1 к заключению.

### Динамика доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение»:

Таблица № 2 (тыс.руб.)

Наименование	Отчет 2018 год	Отчет 2019 год	Оценка 2020 год	Проект решения			отклонен ие 2021г. от 2020г.
				2021 год	2022 год	2023 год	
Налоговые доходы	20 255,1	24 695,4	28 849,0	29 393,0	29 803,0	30 213,0	+544,0
Неналоговые доходы	2 802,3	5 436,0	2 869,0	1 355,2	1 332,7	1 332,7	-1 513,8
<b>Итого:</b>	<b>26 057,4</b>	<b>30 131,0</b>	<b>31 718,8</b>	<b>30 748,2</b>	<b>31 135,7</b>	<b>31 545,7</b>	<b>-969,8</b>
Безвозмездные поступления	12 481,2	29 579,2	46 665,6	10 530,9	6 712,0	6 623,8	-36 134,7
<i>в т. ч. дотация</i>	<i>1 713,5</i>	<i>752,5</i>	<i>2 548,8</i>	<i>6 229,6</i>	<i>6 422,7</i>	<i>6 620,3</i>	<i>+3 680,8</i>
<b>Всего доходов</b>	<b>35 538,6</b>	<b>59 710,6</b>	<b>78 383,6</b>	<b>41 279,1</b>	<b>37 847,7</b>	<b>39 169,5</b>	<b>-37 104,5</b>

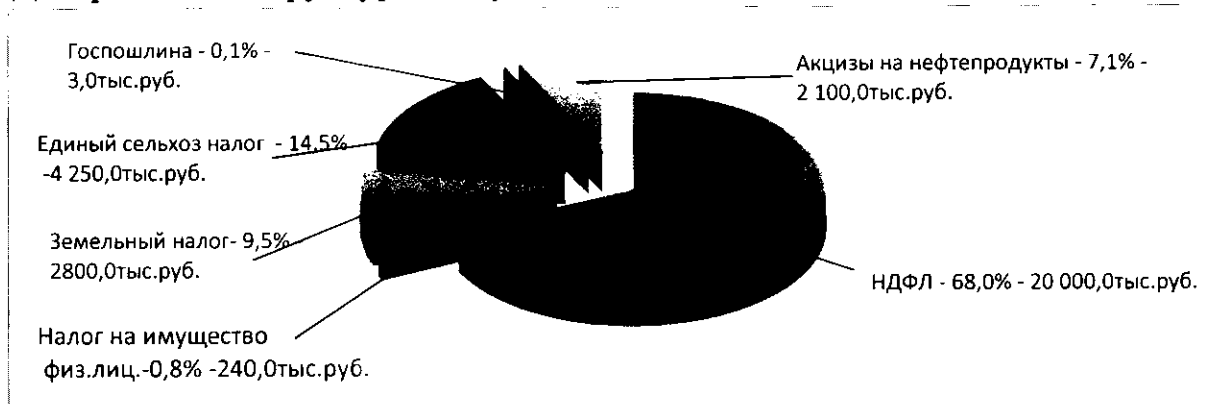
В целом поступление доходов в 2021 году, по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года, запланировано в сторону уменьшения на 37 104,5тыс.руб., в основном за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений - на 36 134,7тыс.руб.

**Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году** в бюджет поселения рассчитан в сумме 30748,2тыс.руб., со снижением к оценке поступлений 2020 года на 970,0тыс.руб.

**\* Налоговые доходы.**

Структура поступлений налоговых доходов в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год приведена в диаграмме 1.

**Диаграмма 1. Структура поступлений налоговых доходов на 2021 год**



**Налоговые доходы** запланированы в целом с увеличением на 544,0тыс.руб., в основном *по налогу на доходы физических лиц (+500,0тыс.руб.) и единому сельскохозяйственному налогу (+34,0тыс.руб.):*

- **налог на доходы физических лиц** рассчитан с учетом норматива зачисления в бюджет поселения 10%, исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 19 500,0тыс.руб. и на основании информации Межрайонной ИФНС России №3 об ожидаемых поступлениях налогов в 2021-2023 году. Прогнозируемая сумма поступлений НДФЛ составит: на 2021 год – 20 000,0тыс.руб.; на 2022 год – 20 400тыс.руб.; на 2023 год – 20 800,0тыс.руб.;

- **акцизы на нефтепродукты** рассчитаны с учетом ожидаемого поступления в 2020 году и нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, установленному для МО «Усть-Лужское сельское поселение» в размере 0,04104%. Прогнозируемая сумма поступлений по данному доходному источнику составит: в 2021, 2022 и 2023 годах – 2 100,0тыс.руб.;

- **налог на имущество физических лиц** на 2021 год спрогнозирован на основании информации Межрайонной ИФНС России №3 об ожидаемых поступлениях налогов в МО «Усть-Лужское поселение» в 2021 -2023 году. В расчетах учтено зачисление налога на имущество физических лиц по нормативу 100%. Прогнозируемая сумма поступлений налога на имущество физических лиц в 2021 году – 240,0тыс.руб., в 2022 году – 250,0тыс.руб., в 2023 году – 260,0тыс.руб.;

- прогноз поступлений **земельного налога** спрогнозирован с учетом уплаты налога с организаций и физических лиц. В расчетах учтено зачисление земельного налога по нормативу 100%;

Прогноз поступлений земельного налога запланирован на основании прогноза Межрайонной ИФНС России №3, а также расчетов администрации из ожидаемого поступления налога в 2020 году (2 800,0тыс.руб.) и составит: в 2021 – 2023 годах – 2800,0тыс.руб.;

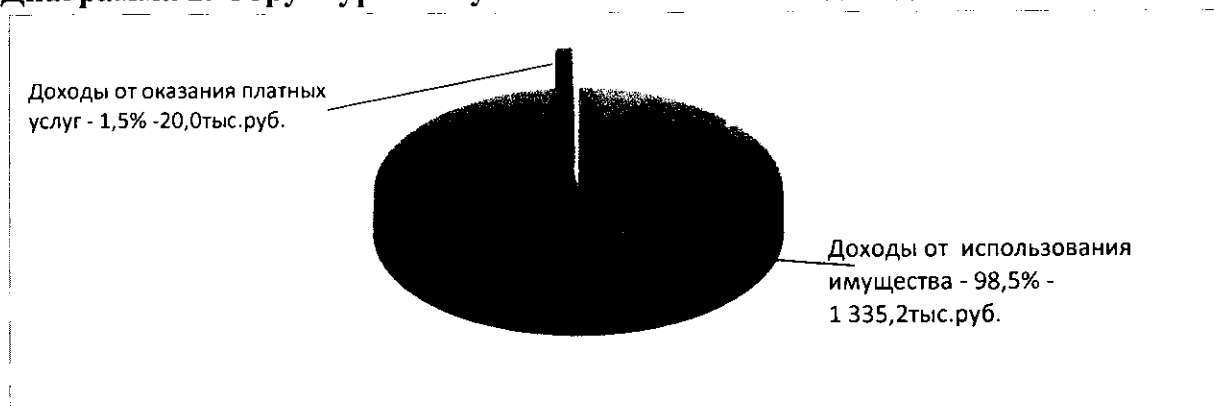
- прогнозируемая сумма поступлений *единого сельскохозяйственного налога* запланирована с увеличением к уровню ожидаемого поступления 2020 года (4 216,0тыс.руб.) В проекте решения предлагается утвердить сумму ежегодных поступлений единого сельскохозяйственного налога в размере: в 2021 – 2023 годах – 4 250,00тыс.руб.;

- *госпошлина* за совершение нотариальных действий рассчитана главным администратором доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение». В расчетах учтено зачисление государственной пошлины по нормативу 100%. Прогнозируемая сумма поступлений по данному источнику составит в 2021-2023 годах в сумме – 3,0тыс.руб.

#### \* **Неналоговые доходы.**

Структура поступлений неналоговых доходов в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год приведена в диаграмме 2.

**Диаграмма 2. Структура поступлений неналоговых доходов на 2021 год**



**Неналоговые доходы** запланированы на 2021 год в сумме 1 355,2тыс.руб. и со снижением в 2,1раза или на 1 513,8тыс.руб. к оценке 2020 года, в том числе:

- в целом поступление *доходов от использования имущества* запланировано в пределах ожидаемого поступления в 2020 году. Прогнозируемые доходы от использования имущества в основном: за аренду имущества, находящейся в собственности поселения (ОАО «ЛОТЭК», ООО «Руслан», ООО «Усть-Лужский Водоканал», ООО «Астра», ООО «Компания Чисто», ООО «Бьюти Лайт», ИП Калемин С.И., ИП Солонова С.М., от аренды имущества (платы за найм).

Прогноз поступлений доходов от использования имущества на 2021 год составит в сумме 1 335,2тыс.руб., на 2022-2023г – 1 312,7тыс.руб.

- *доходы от оказания платных услуг* спрогнозированы администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021-2023 годы в сумме 20,0тыс.руб.

В доходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены средства *от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

- из федерального бюджета Российской Федерации:

на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты: 2021 год – 271,6тыс.руб.; 2022 год – 285,8тыс.руб.;

на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений: на 2021- 2023 года – 3,5тыс.руб.

- из бюджета Ленинградской области:

- ✓ субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 – в сумме 1 189,8тыс.руб.;

- ✓ субсидия на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области – 950,0тыс.руб.;

- ✓ субсидия на реализацию Областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - 1 059,3тыс.руб.;

- ✓ субсидия на реализацию Областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» - 827,1тыс.руб.

- из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»:

- ✓ *дотация из фонда финансовой поддержки поселений за счет бюджета Ленинградской области:* на 2021 год в сумме 3 031,1тыс.руб., на 2022 год – 3 134,2тыс.руб., на 2023 год – 3 240,9тыс.руб.;

- ✓ *дотация из районного фонда финансовой поддержки:* на 2021 год в сумме 3 198,5тыс.руб., на 2022 год – 3 288,5тыс.руб., на 2023 год – 3 379,4тыс.руб.

**Контрольно-счетная палата обращает внимание,** что в бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предусмотрено предоставление в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, не учтенных в проекте бюджета поселения, на проектирование подъездной дороги к строящемуся зданию дошкольного образовательного учреждения на 220 мест с бассейном по адресу Кингисеппский муниципальный район, п. Усть-Луга квартал Ленрыба в сумме **5 500,0тыс.руб.**



*Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает включить в проект бюджета поселения на 2021 год указанные суммы безвозмездных поступлений, предусмотренные бюджету поселения из районного бюджета.*

#### **4. Анализ прогнозируемой расходной части проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить общий *объем расходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение в следующих объемах:*

*на 2021 год - 41 279,1тыс.руб.,*

*на 2022 год - 37 847,7тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 939,0тыс.руб.,*

*на 2023 год – 38 169,5тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 908,3тыс.руб.*

Объем условно утверждаемых расходов, не распределенных в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2022 году в объеме 2,5% и в 2023 году – 5% от общего объема расходов за счет собственных средств, что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объёма поступления доходов.

2. Формирование бюджетных ассигнований бюджета поселения осуществлялось в соответствии с утвержденными муниципальными программами, перечень которых утвержден Постановлением администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» от 05.11.2020 года №247.

3. Расходы бюджета за счет собственных доходов запланированы на исполнение расходных обязательств поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), муниципальными правовыми актами МО «Усть-Лужское сельское поселение».

4. Расходы администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» на закупку товаров, работ, услуг запланированы в соответствии с нормативами затрат на обеспечение функций в установленной сфере деятельности.

5. При формировании бюджета обеспечено выполнение требований Указа Президента РФ в части сохранения достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры и обеспечение повышения оплаты труда работников учреждений культуры в целях достижения целевых показателей по МО «Усть-Лужское сельское поселение».

6. Произведено повышение размера расчетной величины с 9 940,0рублей до 10 340,0рублей (+400,0руб.) с 01.09.2021 года (для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений), размер индексации составит 4%;

7. Произведена индексация ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям МО и месячных должностных окладов, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих, а также месячных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года на 4%;

8. Дорожный фонд поселения сформирован в размере прогнозируемого объема поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение».

*Пунктом 6 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год в сумме 2 100,0тыс.руб., на 2022 год – 2 100,0тыс.руб., на 2023 год – 2 100,0тыс.руб. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.*

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда в 2021 году будет являться содержание и ремонт автомобильных дорог в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог в МО «Усть-Лужское сельское поселение».

9. *Пунктом 5 проекта решения предлагается утвердить ежегодный объем резервного фонда администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021-2023 годы в сумме 100,0тыс.руб. Размер резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.*

#### **4.1. Структура расходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

##### **Структура расходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Таблица № 5 (тыс.руб.)

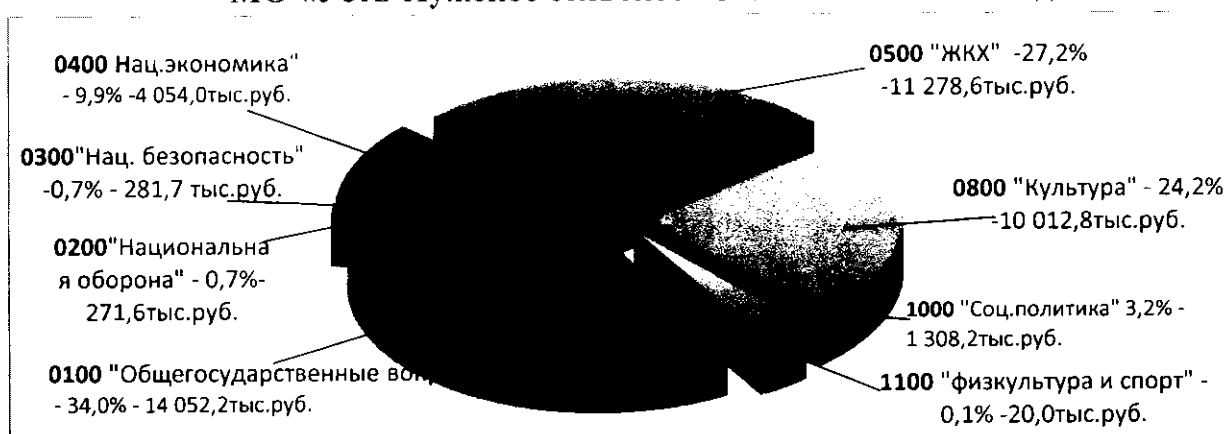
<b>Расходы бюджета поселения</b>	<b>2021 год (проект)</b>	<b>2022 год (проект)</b>	<b>2023 год (проект)</b>
1. Расходы на реализацию муниципальных программ	25 240,4	20 766,3	20 337,3
2. непрограммные мероприятия	16 038,7	16 142,4	15 923,6
3. Условно утвержденные расходы	-	939,0	1 908,3
<b>Всего расходов</b>	<b>41 279,1</b>	<b>37 847,7</b>	<b>38 169,5</b>

В представленном проекте бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» основную долю расходов составляют расходы на реализацию муниципальных программ от общего объема расходов составит: 2021 год – 61,2%; 2022 год – 56,3%; 2023 год – 56,1%.

Доля непрограммных расходов органов местного самоуправления составит: 2021 год – 38,8%; 2022 год – 43,7%; 2023 год – 43,9%.

Структура общего объема расходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» приведена в диаграмме 3.

**Диаграмма 3. Структура расходной части бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год**



По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложению №5 к проекту решения) установлено, что наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2021 год занимают расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 34,0% (14 052,2тыс.руб.), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 27,2% (11 278,6тыс.руб.) и по разделу «Культура, кинематография» составила – 24,3% (10 012,8тыс.руб.).

Доля расходов по разделу «Национальная экономика» составила – 9,9% (4 054,9тыс.руб.), по разделу «Социальная политика» – 3,2% (1 308,2тыс.руб.), по разделу «Национальная оборона» – 0,7% (271,6тыс.руб.), по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,7% (281,7тыс.руб.), по разделу «Физическая культура и спорт» – 0,1% (20,0тыс.руб.).

Структура расходов проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов, к оценке 2020 года представлена в таблице №6.

Таблица № 6 (тыс.руб.)

Наименование	раздел	оценка 2020 год	прогноз 2021 год	отклонение (+,-)
<b>ВСЕГО расходов, в том числе:</b>		<b>85 604,6</b>	<b>41 279,1</b>	<b>-44 325,5</b>
Общегосударственные вопросы	<b>0100</b>	14 709,5	14 052,2	-657,3
Национальная оборона	<b>0200</b>	267,2	271,6	+4,4
Национальная безопасность и правоохранительная деят-ть	<b>0300</b>	880,7	281,7	-599,0
Национальная экономика	<b>0400</b>	8 027,4	4 054,0	-3 973,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	<b>0500</b>	52 286,7	11 278,6	-41 008,1
Культура, кинематография	<b>0800</b>	7 675,5	10 012,8	+2 337,3
Социальная политика	<b>1000</b>	1 282,5	1 308,2	+25,7
Физическая культура и спорт	<b>1100</b>	475,0	20,0	-455,0

Как следует из показателей таблицы №6, расходы бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год запланированы в целом в сторону уменьшения к ожидаемому исполнению в 2020 году (на 44 325,5тыс.руб.), в основном за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В последующем периоде 2022-2023 годов расходы по сравнению с 2021 годом (41 279,1тыс.руб.) планируются также с уменьшением: в 2022 году в сумме 37 847,7тыс.руб., в 2023 году – 38 169,5тыс.руб.

**4.2. Планируемые расходы бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе муниципальных программ представлены в таблице №7.**

Таблица № 7 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы МО «Усть-Лужское сельское поселение»	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
1	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства МО «Усть-Лужское сельское поселение»	10 843,2	9 422,3	8 991,3
2	«Развитие частей территории МО «Усть-Лужское сельское поселение»	929,3	0,0	0,0
3	«Развитие культуры и спорта в МО «Усть- Лужское сельское поселение»	10 032,7	9 163,6	9 163,6
4	«Развитие автомобильных дорог в МО «Усть- Лужском сельском поселении»	1 866,8	2 100,0	2 100,0
5	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах»	278,2	80,4	82,5
6	«Развитие территории пос. Усть-Луга, являющегося административным центром МО «Кингисеппский муниципальный район»	1 190,2	0,0	0,0

7	«Переселение граждан из аварийного фонда на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение»	100,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО:</b>		<b>25 240,4</b>	<b>20 766,3</b>	<b>20 337,3</b>

Анализ представленного проекта решения о бюджете показывает, что исполнение по расходам бюджета поселения планируется осуществлять путем реализации 7-ми муниципальных программ.

**1) Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства МО «Усть-Лужское сельское поселение».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования:

- на 2021 год - в сумме 10 843,2тыс.руб. или 26,3 % от общей суммы расходов;
- на 2022 год - в сумме 9 422,3тыс.руб. или 25,6 % от общей суммы расходов;
- на 2023 год - в сумме 8 991,3тыс.руб. или 24,8 % от общей суммы расходов.

В рамках программы запланировано в 2021 году в основном:

- \* на оплату электрической энергии – 3 350,2тыс.руб.;
- \* техническое обслуживание светильников уличного освещения – 300,0тыс.руб.;
- \* выкашивание территории общего пользования – 200,0тыс.руб.;
- \* обустройство мусорных площадок в пос. Усть-Луга (софинансирование программы ЛО на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов) – 223,5тыс.руб.;
- \* благоустройство территории – 50,0тыс.руб.;
- \* приобретение детского игрового оборудования (д.Межники), детской игровой площадки – 100,0тыс.руб.;
- \* устройство детской игровой площадки – 3 450,0тыс.руб.;
- \* по благоустройству территории поселения (ежедневная уборка мусора на территории квартала Ленрыба пос.Усть-Луга) – 600,0тыс.руб.;
- \* проведение мероприятий по содержанию мест захоронений и кладбищ – 150,0тыс.руб.;
- \* акарицидная обработка территории – 20,0тыс.руб.;
- \* на софинансирование программы «Формирование комфортной городской среды» - 1 096,0тыс.руб.;
- \* на механическое уничтожение борщевика Сосновского – 708,4тыс.руб.

**2) Муниципальная программа «Развитие частей территории МО «Усть-Лужское сельское поселение».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования на 2021 год - в сумме 929,3тыс.руб. или 2,3 % от общей суммы расходов;

По данной программе предусмотрены расходы в 2021 году на реализацию мероприятий в рамках областного закона от 28 декабря 2018 года N 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии

участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» - на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования в деревне Липово в общей сумме – 929,3тыс.руб., в том числе: из бюджета ЛО - 827,1тыс.руб.; местного бюджета – 102,2тыс.руб.

### **3) Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта в МО «Усть-Лужское сельское поселение».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования:

на 2021 год - в сумме 10 032,7тыс.руб. или 24,3% от общей суммы расходов;

на 2022 год - в сумме 9 163,6тыс.руб. или 24,9% от общей суммы расходов;

на 2023 год - в сумме 9 163,6тыс.руб. или 25,3% от общей суммы расходов.

В рамках программы на 2021 год запланированы расходы на содержание МКУК КДЦ «Усть-Луга» и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий.

### **4) Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог в МО «Усть-Лужское сельское поселение»**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования:

на 2021 год - в сумме 1 866,8тыс.руб. или 4,6% от общей суммы расходов;

на 2022 год - в сумме 2 100,0тыс.руб. или 5,7% от общей суммы расходов;

на 2023 год - в сумме 2 100,0тыс.руб. или 5,8% от общей суммы расходов;

В рамках программы запланированы расходы: на ремонт дорог общего пользования местного значения (*подпрограмма «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»*) в 2021 году сумме 1 246,8тыс.руб., в 2022 год – 1 480,0тыс.руб., в 2023 год – 1 480,0тыс.руб.;

- на расчистку дорог от снега (*подпрограмма «Содержание автомобильных дорог общего пользования»*) в 2021 году в сумме 620,0тыс.руб., в 2022 год – 620,0тыс.руб., в 2023 год – 620,0тыс.руб.

### **5) Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования:

на 2021 год - в сумме 278,2 тыс.руб. или 0,7 % от общей суммы расходов;

на 2022 год - в сумме 80,4 тыс.руб. или 0,3 % от общей суммы расходов;

на 2023 год - в сумме 82,5 тыс.руб. или 0,3 % от общей суммы расходов.

В рамках программы на 2021 год запланированы мероприятия:

- \* по предупреждению пожаров на территории поселения (опашка населенных пунктов) – 53,2тыс.руб.;
- \* формирование и поддержку добровольной пожарной дружины -10,0тыс.руб.;
- \* перезарядку и приобретение огнетушителей – 15,0тыс.руб.;
- \* разработка проектно-сметной документации по муниципальной системе оповещения – 100,0тыс.руб.;
- \* обустройство подъезда к пожарным водоёмам (д.Лужицы,д.Кирьмо) – 100,0тыс.руб.

**б) Муниципальная программа «Развитие территории пос. Усть-Луга, являющегося административным центром МО «Кингисеппский муниципальный район».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования на 2021 год - в сумме 1190,2тыс.руб. или 2,6% от общей суммы расходов.

В рамках программы запланированы расходы на реализацию мероприятий в рамках областного закона от 15 января 2018 года N 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области» - работы по устройству автостоянок в квартале Ленрыба пос.Усть-Луга на общую сумму 1 190,2тыс.руб., в том числе: из бюджета ЛО - 1059,3тыс.руб., местного бюджета – 130,9тыс.руб.

**7) Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного фонда на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение».**

На реализацию муниципальной программы в проекте бюджета предусмотрены ассигнования на 2021 год - в сумме 100,0тыс.руб. или 0,3% от общей суммы расходов.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, на высокий процент непрограммных расходов в проекте бюджета поселения: 2021 год – 38,8% от общей суммы расходов, 2022 год – 43,7%, 2023 год – 43,9%.*

*В целях повышения качества бюджетного планирования, ориентированного на эффективное, экономичное, результативное исполнение бюджета в рамках муниципальных программ, с учетом механизмов контроля за их реализацией, оценкой эффективности их реализации, достижения конкретных показателей, рекомендуем продолжить формирование бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» преимущественно в программном формате .*

*В связи с чем, Контрольно-счетная палата, предлагает администрации поселения рассмотреть вопрос о разработке программного документа (муниципальной программы), направленного на достижение целей и решение задач, поставленных перед администрацией поселения по эффективному управлению муниципальным образованием.*

#### 4.3. Непрограммные расходы бюджета поселения.

Непрограммные расходы бюджета на 2021 год составляют 38,8% от общего объёма расходов или в сумме **16 038,7тыс.руб.**, на 2022 год – 16 142,4тыс.руб. (43,7% от общей суммы расходов), на 2023 год – 15 923,9тыс.руб. (43,9%), в том числе:

\* на содержание Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год – 182,3тыс.руб., на 2022 год – 182,3тыс.руб., на 2023 год – 182,3тыс.руб. (оплата по договору ГПХ делопроизводителю).

\* на межбюджетные трансферты из бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» в соответствии с заключенными соглашениями на реализацию следующих полномочий:

Таблица № 8 (тыс.руб.)

Наименование полномочий	2021 год	2022 год	2023 год
Внешний муниципальный финансовый контроль	153,0	151,8	151,8
Решение вопросов местного значения, связанных с исполнением частичных функций по ст.51 ЖК РФ	25,5	25,5	25,5
Муниципальный жилищный контроль на территориях поселения	209,9	209,9	209,9
Исполнение полномочий по подготовке ген. плана поселения, правил землепользования и застройки	67,6	0,0	0,0
<b>ВСЕГО:</b>	<b>456,0</b>	<b>387,2</b>	<b>387,2</b>

\* на осуществление деятельности администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение»:

Таблица № 9 (тыс.руб.)

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов	10 120,2	10 120,2	10 120,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) органов	2 459,4	2 513,6	2 513,6
<b>Итого расходов:</b>	<b>12 583,3</b>	<b>12 637,4</b>	<b>12 690,7</b>

*Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание, что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации МО «Усть-Лужское сельское поселение» не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.*

*Соответственно, Контрольно-счетная палата рекомендует соблюдать вышеуказанные нормы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО «Усть-Лужское сельское поселение» и в случае превышения норматива, при очередном внесении изменений в бюджет, привести в соответствие.*



#### 4.4. Иные непрограммные расходы.

Иные непрограммные расходы в проекте бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» представлены в следующей таблице:

Таблица № 10 (тыс.руб.)

Мероприятие	2021 год	2022 год	2023 год
Резервный фонд администрации	100,0	100,0	100,0
Архивная обработка документов, уплата взносов за членство в организациях	17,8	18,1	18,4
Оплата за отопление имущества не сданного в аренду	128,0	128,0	128,0
Формирование земельных участков, расположенных на территории поселения	310,0	350,0	350,0
Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления	343,6	406,4	419,9
Осуществление отдельных гос.полномочий по первичному воинскому учету (за счет бюджета ЛО)	271,6	285,8	0,0
Муниципальная пенсия	1 308,2	1 308,2	1 308,2
<b>Итого:</b>	<b>2 479,2</b>	<b>2 596,5</b>	<b>2 324,5</b>

#### 5. Кредиторская задолженность

Согласно информации, представленной администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» к проекту бюджета, по состоянию на 01.01.2021 года кредиторская задолженность не ожидается.

*По результатам экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» предлагает следующее:*

1. В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, в части сохранения и укрепления доходной части бюджета:

\* повысить эффективность администрирования доходных поступлений, в целях собираемости налоговых и неналоговых доходов, минимизации недоимки, проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот;

\* актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

\* проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. Включить в проект бюджета поселения на 2021 год сумму безвозмездных поступлений, предусмотренную бюджету поселения из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 5 500,0тыс.руб.

3. Новые расходные обязательства поселения принимать в соответствии с Федеральным законом РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), нормативными правовыми актами МО «Усть-Лужское сельское поселение».

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета, продолжить формирование бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» в программном формате.

6. Осуществлять анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ. По результатам анализа, в случае образовавшейся экономии по торгам, оперативно проводить корректировку и перераспределение объемов финансирования на приоритетные социально-экономические нужды поселения.

7. Соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

8. Продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля.

*По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует принять проект бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.*

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Кингисеппский муниципальный район»



Ю.С. Хитрова

**Структура доходов бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение»  
за период 2017-2019 годов, ожидаемого исполнения за 2020 год и прогноз на 2021-2023 годы**

(тыс.руб.)

Наименование дохода	отчет 2017 года	отчет 2018 года	отчет 2019 года	отчет 2020 года	ожидаемое исполн-е 2020 года	прогноз 2021 год		отклонение прогноза к ожд. исп.	прогноз на 2022 год	прогноз на 2023 год
						сумма	доля к всего доходам			
<b>Налоговые доходы</b>	<b>18 975,7</b>	<b>20 255,1</b>	<b>24 695,4</b>	<b>28 849,0</b>	<b>29 393,0</b>	<b>71,2</b>	<b>+544,0</b>	<b>29 803,0</b>	<b>30 213,0</b>	
НДФЛ	13 966,3	15 425,9	17 675,5	19 500,0	20 000,0	48,4	500,0	20 400,0	20 800,0	
Налог на имущество физических лиц	142,5	202,6	225,8	230,0	240,0	0,6	+10,0	250,0	260,0	
Земельный налог	2 026,8	2 209,8	2 523,6	2 800,0	2 800,0	6,8	0,0	2 800,0	2 800,0	
Акцизы на нефтепродукты	2 026,8	2 209,8	2 523,6	2 100,0	2 100,0	5,1	0,0	2 100,0	2 100,0	
Единый сельхозналог	0,0	0,5	1 417,7	4 216,0	4 250,0	10,3	+34,0	4 250,0	4 250,0	
Государственная пошлина	24,9	19,7	16,5	3,0	3,0	0,01	0,0	3,0	3,0	
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 673,0</b>	<b>2 802,3</b>	<b>5 436,0</b>	<b>2 869,0</b>	<b>1 355,2</b>	<b>3,2</b>	<b>-1 513,8</b>	<b>1 332,7</b>	<b>1 332,7</b>	
Доходы от использования имущества	1 341,8	1 294,8	1 058,0	1 334,5	1 335,2	3,2	+0,7	1 312,7	1 312,7	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	200,2	155,4	4 107,9	439,7	20,0	0,05	-419,7	20,0	20,0	
Доходы от продажи имущества	0,0	994,9	35,8	1 094,8	0,0	-	-1 094,8	0,0	0,0	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11,0	47,3	234,3	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	
Прочие неналоговые доходы	120,0	309,9	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	
<b>Налоговые и неналоговые доходы – итого:</b>	<b>20 648,7</b>	<b>23 057,4</b>	<b>30 131,4</b>	<b>31 718,0</b>	<b>30 748,2</b>	<b>74,5</b>	<b>-969,8</b>	<b>31 135,7</b>	<b>31 545,7</b>	
Безвозмездные поступления – итого:	12 728,1	12 481,2	29 579,2	46 665,6	10 530,9	25,5	-36 134,0	6 712,0	6 623,8	
из них дотация	8 439,2	1 713,5	752,5	2 548,8	6 229,6	15,1	+3 680,8	6 422,7	6 620,3	
<b>Всего доходов</b>	<b>33 376,8</b>	<b>35 538,6</b>	<b>59 710,6</b>	<b>78 383,6</b>	<b>41 279,1</b>	<b>100</b>	<b>-37 104,5</b>	<b>37 847,7</b>	<b>38 169,5</b>	