



**Совет депутатов  
муниципального образования  
«Усть-Лужское сельское поселение»  
Кингисеппского муниципального района  
Ленинградской области**

**РЕШЕНИЕ**

от 14 февраля 2020 года №42

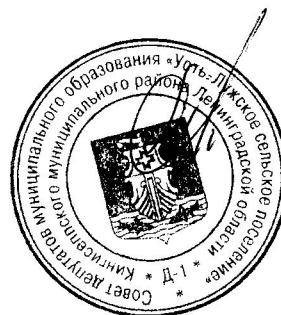
Об утверждении Отчета Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2019 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 12.01.2015г. №6 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2015-2019 годы, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2019 год, Совет депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение»

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить представленный Отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2019 год, согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и на официальном сайте МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Глава муниципального образования  
«Усть-Лужское сельское поселение»



Н.С.Миркасилова

**ОТЧЕТ**  
**об исполнении полномочий контрольно-счетного органа**  
**МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению**  
**внешнего муниципального финансового контроля**  
**за 2019 год**

**1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Настоящий отчет об исполнении полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - МО «Усть-Лужское сельское поселение») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 3.3.9. Соглашения от 12.01.2015г. №6 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2015-2019 годы (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» от 07.11.2014г. №26 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 09.12.2014г. №76/3-с.

Исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлялась в 2019 году Контрольно-счетной палатой на основании утвержденного Плана работы, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Планом работы, в 2019 году проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия и 1 контрольное мероприятие:

- 1) Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2018 год;
- 2) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2019 года;
- 3) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 9-ти месяцев 2019 года;
- 4) Экспертиза проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов;
- 5) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

**2. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предупреждение и пресечение бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение»:

## **1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2018 год.**

Контрольно-счетной палатой в соответствии с ч.4 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов поселения от 07.09.2012г. №249 (с изменениями), Соглашением, проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2018 год. По результатам внешней проверки подготовлено заключение от 09.04.2019г., которое направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение».

В ходе внешней проверки проверен состав и полнота представленной годовой отчетности, ее соответствие установленным формам, достоверность отражения показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе: анализ и исполнение доходной и расходной частей бюджета поселения, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, расходования средств резервного фонда администрации поселения, анализ недоимки по платежам в бюджет поселения, анализ исполнения муниципальных программ, проанализирована динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

### ***В результате внешней проверки годового отчета установлено следующее:***

Отчет об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2018 год составлен и представлен в Контрольно-счётную палату в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом МФ РФ от 23.12.2010г. №191н, Положением о бюджетном процессе. Контрольные соотношения между показателями форм отчетности соблюдены.

Доходная часть бюджета поселения, в целом, исполнена на 89,3% или в сумме 35 538,6тыс.руб. Основные причины не исполнения доходной части в полном объеме: снижение поступлений доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (за счет снижения налогового потенциала предприятий), доходов от акцизов на нефтепродукты (за счет уменьшения объема реализации нефтепродуктов), доходов от уплаты налога на имущество физических лиц (связи с наличием задолженности по уплате налога); не поступления в полном объеме межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов.

Недоимка по платежам в бюджет поселения на конец 2018 года составила в сумме 2545,1тыс.руб., что больше, по сравнению с началом 2018 года, на 683,1тыс.руб. Основную сумму недоимки составила задолженность по доходам от арендной платы за пользование муниципальным имуществом (1 707,1тыс.руб.) и уплаты земельного налога (711,0тыс.руб.).

Расходная часть бюджета поселения исполнена на 88,7% или в сумме 38878,0тыс.руб. Основные причины не исполнения расходной части: заявительный характер осуществления расходов; оплата договорных обязательств по фактическим объемам выполненных работ (оказанных услуг); длительный срок проведения конкурсных процедур; экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджета.

Исполнение бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» осуществлялось путем реализации 7-ми муниципальных программ на общую сумму 18 384,6тыс.руб. и непрограммных расходов на общую сумму 20 493,3тыс.руб. Исполнение муниципальных программ составило 86,4% от плана.

Объем закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд за 2018 год составил 14 964,9тыс.руб. В результате проведенных в течение года конкурсов (аукционов) достигнута экономия бюджетных средств в сумме 209,6тыс.руб.

По итогам исполнения бюджета, при запланированном дефиците в сумме 4 031,1тыс.руб., бюджет исполнен с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 3 339,3тыс.руб.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2018 год, **Контрольно-счетной палатой рекомендовано** принять все необходимые меры по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

## **2. Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2019 года и 9-ти месяцев 2019 года.**

В рамках текущего контроля по исполнению бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, Контрольно-счетной палатой проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения, в которых Контрольно-счетная палата обращала внимание на потери доходов бюджета поселения, а именно, на наличие недоимки по платежам в бюджет поселения. В связи с чем, рекомендовано принять меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет и осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.

Обращала внимание, на низкий процент исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.07.2019г., на 01.10.2019г., в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета поселения, по муниципальным программам, расходов за счет иных межбюджетных трансферты из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район. Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, рекомендовано проанализировать неосвоенные бюджетные ассигнования, усилить внутренний контроль над сроками исполнения заключенных контрактов. Рекомендовано проанализировать неосвоенные остатки межбюджетных трансфертов и принять меры по их освоению до окончания финансового года.

## **3. Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, о чем составлено соответствующее заключение и направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Целью экспертизы проекта бюджета являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе; проведен анализ и обоснованность планирования доходной и расходной частей бюджета; проверка структуры и содержания проекта решения о бюджете.

### ***По результатам проведенной экспертизы установлено:***

Проект решения о бюджете составлен и внесен администрацией поселения на рассмотрение Советом депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, а также сам проект бюджета, в целом, по своему составу и содержанию соответствовал требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в поселении.

В проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.81 - по размеру резервного фонда; п.5 ст.179.4 - по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда; п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на три года: на очередной финансовый 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с основными задачами, обозначенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом

социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2020-2022 годы, муниципальными программами, предусмотренными к реализации в 2020-2022годы.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Бюджет прогнозируется без дефицита. Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статье 37 БК РФ, соблюден.

Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов. Расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств МО «Усть-Лужское сельское поселение» в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет программный, исполнение по расходам в 2020 году планируется осуществлять путем реализации 6-ти муниципальных программ (45,0% от общего объема расходов бюджета). Непрограммные расходы в 2020 году составят 55,0% всех расходов.

В целом, основные характеристики проекта бюджета обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

***По результатам экспертизы, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендовано:***

1. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Усть-Лужское сельское поселение» продолжить работу:

- по снижению (недопущению) недоимки по платежам в бюджет поселения;
- осуществлять мониторинг состояния кредиторской задолженности в целях обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств, принять целенаправленные мероприятия по сокращению имеющейся задолженности.

2. Соблюдать установленные Правительством Ленинградской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения.

3. Учесть в проекте бюджета межбюджетные трансферты, предусмотренные бюджету МО «Усть-Лужское сельское поселение» в проекте бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2020-2022годы.

***4. Результаты контрольного мероприятия: проверки законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.***

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ муниципальных правовых актов определяющих реализацию мероприятий, проведенных за счет средств межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ; проведена проверка первичных документов, принятых к учету в рамках реализации данных мероприятий; проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов; проверка планирования и исполнения закупок; проверка заключенных муниципальных контрактов (договоров); проверка наличия информации о закупках в ЕИС.

***По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», условий контрактов (договоров):***



1. В нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, условий договоров, администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» допущена просрочка оплаты за оказанные услуги:

- на 112 (сто двенадцать) дней по договорам от 16.07.2018г. №3/2027, 3/2035, с ООО «Охранное предприятие «АРЕС» за оказанные услуги по охране объекта.

- на 143 (сто сорок три) дня по договору от 16.07.2018 года №3/2034 с ООО «Охранное предприятие «АРЕС» за оказанные услуги по охране объекта.

Пунктом 2.1 договоров установлено, что оплата за оказанные услуги производится не позднее 5 числа месяца, следующего за расчетным согласно акта выполненных работ (услуг) и счета-фактуры. Акты сдачи-приемки оказанных услуг, счета на оплату от 16 июля 2018 года, 31 августа 2018 года, оплата за оказанные услуги произведена администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» 26 декабря 2018года (платежные поручения №540941, №537647, №540940).

2. В нарушение статей 8, 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» допущено дробление закупок на группу однородных услуг. Так, администрацией поселения заключены договоры с общим предметом закупки – на оказание охранных услуг канализационных очистных сооружений (КОС) хозяйственно-бытовых сточных вод, находящихся по адресу Кингисеппский район, пос. Усть-Луга, квартал Ленрыба, одной датой заключения (3 договора от 16.07.2018 года, 6 договоров от 21.12.2018 года) с одним и тем же поставщиком – ООО «Охранное предприятие «АРЕС» на общую сумму 864,0 тыс.руб. (9 договоров на сумму 96,0тыс.руб.).

**Контрольно-счетной палатой рекомендовано** проанализировать выявленные в ходе проверки нарушения и замечания, и принять соответствующие меры по их устранению (недопущению в дальнейшей работе).

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены в Совет депутатов и Администрацию МО «Усть-Лужское сельское поселение» акт проверки, представление по устранению выявленных нарушений. Акт проверки подписан Главой администраций и главным бухгалтером, без разногласий.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ,

Администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений (от 22.08.2019г. №1090/0204).

## **5. Заключение.**

Исходя из анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках исполнения Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля в 2019году, можно сделать вывод, что многие нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой являются следствием недостаточно эффективного внутреннего финансового контроля.

В связи, с чем Контрольно-счетная палата рекомендует усилить внутренний финансовый контроль и продолжит работу по оперативному взаимодействию с администрацией МО «Усть-Лужское сельское поселение» в части анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовке предложений, направленных на его совершенствование, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, оптимизации бюджетных

расходов, предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины и иным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.