



**Совет депутатов
муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение»
Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области**

РЕШЕНИЕ

от 17 июня 2024 года № 366

Об утверждении Положения о
территориальном общественном
самоуправлении в Усть-Лужском
сельском поселении

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Уставом муниципального образования Усть-Лужского сельского поселения, в целях обеспечения участия населения муниципального образования Усть-Лужского сельского поселения в осуществлении местного самоуправления, Совет депутатов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в Усть-Лужском сельском поселении согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте администрации муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, а также в сетевом издании «Ленинградское областное информационное агентство /ЛЕНОБЛИНФОРМ/».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования.
4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, налогам, экономике, инвестициям и муниципальной собственности.

Глава муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение»



Н.С.Миркасымова

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В УСТЬ- ЛУЖСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ

Настоящее Положение определяет основные принципы организации территориального общественного самоуправления на территории Усть-Лужского сельского поселения, его права, полномочия, гарантии и ответственность.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление в Усть-Лужском сельском поселении (далее - ТОС) является формой осуществления населением местного самоуправления и представляет собой самоорганизацию граждан по месту их жительства на части территории Усть-Лужском сельском поселении для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС в Усть-Лужском сельском поселении составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Федеральный закон «Об общественных объединениях», Устав Усть-Лужского сельского поселения, настоящее Положение, устав ТОС.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, добровольность, гласность, выборность органов ТОС и их подконтрольность населению, взаимодействие с органами местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения, сочетание интересов жителей отдельной территории с интересами населения Усть-Лужского сельского поселения.

Статья 3. Право граждан на осуществление ТОС

1. Граждане Российской Федерации при осуществлении ТОС обладают равными правами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право участвовать в ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан в целях осуществления ТОС, избирать и быть избранным в органы ТОС.

Статья 4. Правовой статус ТОС

1. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС администрацией Усть-Лужского сельского поселения. Порядок регистрации устава ТОС определяется настоящим Положением.

2. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит в этом случае государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации после регистрации его устава.

Статья 5. Территория ТОС

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт; иные территории проживания граждан.

2. Обязательные условия организации ТОС:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории муниципального образования Усть-Лужского сельского поселения;

2) неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС;

3) территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

3. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются советом депутатов Усть-Лужского сельского поселения по предложению населения, проживающего на соответствующей территории в порядке, установленном настоящим Положением.

4. Установление границ ТОС не является основанием для предоставления земельных участков ТОС и проводится исключительно в целях осуществления ТОС в соответствии с настоящим Положением.

Статья 6. Полномочия ТОС

1. Полномочия ТОС определяются законодательством Российской Федерации, Уставом Усть-Лужского сельского поселения, настоящим Положением, уставом ТОС, договорами между органами местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения и органом ТОС.

2. Для осуществления своих целей и задач ТОС обладает следующими полномочиями:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

5) могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.

6) участвуют в подготовке и реализации планов социально-экономического развития соответствующей территории, социальных программ, затрагивающих интересы

жителей территории, осуществляют общественный контроль за исполнением планов и программ;

- 7) оказывают содействие в проведении благотворительных акций;
- 8) в установленном законом порядке оказывают содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
- 9) участвуют в работе с детьми и подростками, в том числе содействуют организации отдыха детей в каникулярное время; содействуют организации детских клубов, кружков, спортивных секций на территории ТОС;
- 10) участвуют в общественных мероприятиях по благоустройству территорий, взаимодействуют с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;
- 11) информируют население о решениях органов местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения, принятых по предложению или при участии ТОС;
- 12) осуществляют иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, настоящим Положением о ТОС, уставом ТОС, решениями собраний (конференций) граждан, договорами между органом ТОС и органами местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения.

Глава 2. СОЗДАНИЕ ТОС

Статья 7. Порядок создания ТОС

1. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории.
2. Порядок создания ТОС включает:
 - 1) создание инициативной группы граждан по организации ТОС;
 - 2) организацию и проведение учредительного собрания (конференции);
 - 3) оформление документов, принятых учредительным собранием (конференцией);
 - 4) определение границ ТОС;
 - 5) регистрацию устава ТОС администрацией Усть-Лужского сельского поселения;
 - 6) государственную регистрацию ТОС (органов ТОС) в качестве юридического лица - по решению собрания (конференции) граждан в соответствии с уставом ТОС.

Статья 8. Порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан

1. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, проживающих на соответствующей территории.
 2. Инициативная группа:
 - 1) составляет порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции);
 - 2) подготавливает проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;
 - 3) извещает не менее чем за неделю до проведения учредительного собрания (конференции) жителей и администрацию Усть-Лужского сельского поселения о дате, месте, времени и форме проведения учредительного собрания (конференции);
- Выдвижение и выборы делегатов на учредительную конференцию проводятся на собраниях жителей в форме сбора подписей в подписных листах либо в форме собрания жителей подъезда многоквартирного жилого дома; многоквартирного жилого дома; группы жилых домов; жилого микрорайона.

По инициативе жителей, от которых выдвигается делегат на учредительную конференцию, в соответствии с установленной нормой представительства в подписной лист вносится предлагаемая кандидатура. Жители, поддерживающие эту кандидатуру, расписываются в подписном листе. Если возникает альтернативная кандидатура, то заполняется другой подписной лист.

Норма представительства по выборам делегата на конференцию составляет 1 делегат от 20 граждан проживающих на территории ТОС и достигших шестнадцатилетнего возраста.

Выборы делегатов конференции считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие большинство жителей соответствующей территории и большинство из них поддержало выдвинутую кандидатуру. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов от числа принявших участие в голосовании;

4) организует приглашение на учредительное собрание (конференцию) граждан представителей органов местного самоуправления, других заинтересованных лиц;

5) готовит проект устава ТОС, проекты других документов для принятия на учредительном собрании (конференции) граждан.

6) проводит регистрацию жителей или их представителей, прибывших на учредительное собрание (конференцию), сбор и учет мандатов (протоколов собраний жителей или подписных листов).

7) наделяет полномочиями своего представителя для открытия и ведения учредительного собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

3. Участники учредительного собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают его повестку.

4. Учредительное собрание граждан проводится в форме совместного присутствия и считается правомочным, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная конференция проводится в форме совместного присутствия считается правомочной, если в ней принимает участие не менее двух третей делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Кворум лиц подсчитывается от числа лиц, указанных в справке о численности граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста, проживающих на соответствующей территории, выданной администрацией Усть-Лужского сельского поселения.

5. Учредительное собрание (конференция) рассматривает вопросы:

1) об обращении в администрацию Усть-Лужского сельского поселения по вопросу рассмотрения границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, и по вопросу регистрации устава ТОС;

2) о создании ТОС;

3) об утверждении устава ТОС;

4) об избрании органов ТОС с указанием срока их полномочий.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

6. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе.

7. Органы местного самоуправления вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей с правом совещательного голоса.

Статья 9. Порядок установления границ ТОС

1. Для утверждения границ ТОС в администрацию Усть-Лужского сельского поселения направляются следующие документы:

1) заявление об обращении по вопросу рассмотрения границ ТОС и регистрации устава ТОС;

2) протокол учредительного собрания (конференции) граждан.

К протоколу учредительной конференции прилагаются протоколы собраний жителей, на которых были избраны делегаты конференции, или подписные листы по выдвижению и выборам делегатов на конференцию;

3) описание территории, на которой учреждается ТОС;

4) два экземпляра устава ТОС.

Экземпляры устава ТОС должны быть прошнурованы, пронумерованы, подписаны председателем и секретарем учредительного собрания (конференции), руководителем избранного органа ТОС.

2. Администрация Усть-Лужского сельского поселения в течение тридцати дней:

– проверяет полноту и правильность представленных документов;

– готовит проект решения совета депутатов Усть-Лужского сельского поселения об установлении границ ТОС.

Глава администрации Усть-Лужского сельского поселения по результатам рассмотрения документов вносит их в совет депутатов Усть-Лужского сельского поселения.

3. Совет депутатов Усть-Лужского сельского поселения:

– принимает решение об установлении границ ТОС;

– принимает решение об отказе в установлении границ ТОС в случае несоответствия представленных документов законодательству и настоящему Положению, предлагает иной обоснованный вариант границ территории ТОС.

Статья 10. Устав ТОС

1. В уставе ТОС определяются:

1) территория, на которой осуществляется ТОС;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, срок полномочий, права и обязанности органов ТОС;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления ТОС.

По решению собрания (конференции) граждан в уставе ТОС могут предусматриваться иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

2. Дополнительные требования к содержанию устава ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

3. Устав ТОС регистрируется распоряжением главы администрации, Усть-Лужского сельского поселения не позднее десяти дней после принятия решения советом депутатов Усть-Лужского сельского поселения об установлении границ ТОС.

4. Один экземпляр зарегистрированного устава ТОС с печатью администрации Усть-Лужского сельского поселения и подписью главы администрации, копия решения совета депутатов Усть-Лужского сельского поселения об установлении границ ТОС и копия распоряжения о регистрации устава ТОС направляются заявителю.

5. В случае несоответствия представленных документов требованиям законодательства и настоящего Положения администрация Усть-Лужского сельского поселения направляет заявителю мотивированный отказ в регистрации устава ТОС в письменном виде.

Отказ в регистрации устава ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при устранении оснований, послуживших причиной отказа.

6. Изменения и дополнения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) ТОС.

При изменении границ ТОС перерегистрация устава ТОС осуществляется в том же порядке, что и регистрация устава ТОС. В остальных случаях перерегистрация устава ТОС осуществляется не позднее двадцати дней со дня поступления представленных документов.

7. Администрация Усть-Лужского сельского поселения ведет реестр уставов ТОС.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТОС

Статья 11. Собрание (конференция) граждан по вопросам осуществления ТОС

1. Порядок назначения и проведения собраний, конференций граждан в целях осуществления ТОС определяется уставом ТОС.

2. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления проводится в форме совместного присутствия и считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

3. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления проводится в форме совместного присутствия и считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4. В случае, если при проведении собрания граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления такое собрание не имело указанного в пункте 2 статьи 11 настоящего решения кворума, проводится повторное собрание.

Статья 12. Полномочия собрания (конференции) граждан

1. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;
- 7) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

Статья 13. Органы ТОС

1. Структура, наименование, порядок избрания органов ТОС определяются уставом ТОС в соответствии с настоящим Положением.

2. Органы ТОС могут создаваться в следующих формах:

- 1) комитет подъезда многоквартирного жилого дома;

- 2) домовый комитет многоквартирного жилого дома;
- 3) уличный комитет группы жилых домов;
- 4) Совет территориального общественного самоуправления жилого микрорайона или населенного пункта;
- 5) иные органы.

Статья 14. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления

1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами местного самоуправления в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения на основе принципов социального партнерства.

2. Органы местного самоуправления в рамках своей компетенции:

- 1) оказывают содействие населению в реализации права на ТОС;
- 2) оказывают помощь инициативным группам жителей в проведении собраний, конференций жителей;
- 3) разрабатывают нормативные акты, устанавливающие общие принципы организации и деятельности ТОС;
- 4) оказывают организационную и методическую помощь органам ТОС, разрабатывают примерные (типовые) проекты учредительных и рабочих документов ТОС (уставы, положения, регламенты, должностные инструкции, протоколы, планы, сметы, договоры и др.), организуют учебу активных участников ТОС;
- 5) устанавливают сферы совместной компетенции с ТОС, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с территориальным общественным самоуправлением;
- 6) участвуют в работе конференций и собраний органов ТОС;
- 7) координируют деятельность органов ТОС, оказывают им организационную и методическую помощь;
- 8) заключают договоры с органами ТОС;
- 9) контролируют поступление и использование бюджетных средств, переданных органам и выборным лицам ТОС на выполнение их деятельности;
- 10) контролируют использование муниципального имущества, переданного органам ТОС по договорам;
- 11) устанавливают льготы по налогам и сборам для органов ТОС;
- 12) создают необходимые условия для становления и развития системы ТОС и содействуют его органам в осуществлении их полномочий;
- 13) информируют органы ТОС о планируемых и принятых решениях органов местного самоуправления, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;
- 14) осуществляют другие полномочия в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

3. Правовые отношения органов ТОС с органами местного самоуправления строятся на основе заключаемых договоров и соглашений.

4. В целях организационного оформления взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления могут создавать совещательные, координационные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ТОС

Статья 15. Финансы и имущество ТОС

1. ТОС осуществляется за счет добровольных взносов и пожертвований организаций, граждан, а также средств, выделяемых органами государственной власти и местного самоуправления, средств, полученных от осуществления хозяйственной деятельности.

2. В собственности ТОС, являющегося юридическим лицом, могут находиться:

1) имущество и финансовые средства, приобретенные в результате хозяйственной деятельности;

2) имущество и финансовые средства, переданные ТОС органами государственной власти, местного самоуправления, гражданами и организациями.

3. Правом владения, пользования и распоряжения собственностью ТОС от имени населения обладают собрания, конференции граждан либо органы ТОС в соответствии с уставом ТОС.

4. ТОС может аккумулировать финансовые средства организаций и жителей территории для финансирования мероприятий, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Передача муниципального имущества и средств бюджета Усть-Лужского сельского поселения ТОС осуществляется в порядке, установленном законодательством.

6. По окончании финансового года органы ТОС отчитываются о финансовых результатах деятельности перед собранием, конференцией граждан.

7. В случае использования имущества, бюджетных средств, переданных органами государственной власти и местного самоуправления, органами ТОС в соответствующие органы представляется отчет в порядке и сроки, установленные этими органами.

Глава 5. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ТОС

Статья 16. Гарантии деятельности ТОС

1. Органы местного самоуправления предоставляют органам ТОС необходимую информацию для создания, функционирования и развития ТОС.

2. Органы местного самоуправления содействуют становлению и развитию ТОС на территории Усть-Лужского сельского поселения с использованием организационного потенциала и финансовых возможностей местного самоуправления.

Статья 17. Ответственность ТОС и его органов перед государством и перед органами местного самоуправления

Органы ТОС несут ответственность за несоблюдение действующего законодательства, Устава Усть-Лужского сельского поселения, настоящего Положения, иных правовых актов органов местного самоуправления, устава ТОС, за неисполнение или ненадлежащее исполнение заключенных договоров и соглашений.

Статья 18. Ответственность органов ТОС перед гражданами

1. Ответственность органов ТОС перед гражданами наступает в случае нарушения ими действующего законодательства, настоящего Положения, устава ТОС либо утраты этими органами доверия со стороны граждан.

2. Основания и виды ответственности органов ТОС определяются уставом ТОС.

3. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях (конференциях) ТОС.

Статья 19. Контроль за деятельностью ТОС

1. Участники ТОС вправе получать в полном объеме информацию о деятельности органов ТОС, участвовать в принятии решений по результатам отчетов органов ТОС о своей деятельности.

2. Органы местного самоуправления вправе устанавливать условия и порядок осуществления контроля за расходованием органами ТОС финансовых средств, переданных им в соответствии с договорами.

3. Органы местного самоуправления вправе анализировать организационную и финансово-хозяйственную деятельность органов ТОС, публично обсуждать результаты такого анализа.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Прекращение осуществления ТОС

1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством:

- на основании решения собрания (конференции) ТОС;
- на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

2. При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности.

3. Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определенном решением суда.