



**Совет депутатов
муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение»
Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области**

РЕШЕНИЕ

от 19 февраля 2021 года № 118

Об утверждении Отчета Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 20.12.2019 г. № 18 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2020 г. по 31.12.2024 г., рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год, Совет депутатов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

РЕШИЛ:

1. Утвердить представленный Отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год, согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» и на сайте «Леноблинформ».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).
4. Контроль исполнения настоящего решения оставляю за собой.

Глава муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение»



Н.С.Миркасилова

ОТЧЕТ
об исполнении полномочий контрольно-счетного органа
МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению
внешнего муниципального финансового контроля
за 2020 год

1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.

Настоящий отчет об исполнении полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - МО «Усть-Лужское сельское поселение») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 20.12.2019г. №18 (с изменениями и дополнениями) о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Усть-Лужское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на период с 01.01.2020г. по 31.12.2024г. (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» от 27.09.2019г. №11 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.10.2019г. №47/4-с.

Исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлялась в 2020 году Контрольно-счетной палатой на основании утвержденного Плана работы, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Планом работы, в 2020 году проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия и 1 контрольное мероприятие:

- 1) Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год;
- 2) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2020 года;
- 3) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 9-ти месяцев 2020 года;
- 4) Экспертиза проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов;
- 5) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

2. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предупреждение и пресечение

бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение». Были проведены следующие мероприятия.

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год.

Контрольно-счетной палатой в соответствии с ч.4 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов поселения от 07.09.2012г. №249 (с изменениями), Соглашением от 20.12.2019г. №18, проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год. По результатам внешней проверки подготовлено заключение от 28.04.2020г., которое направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение».

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год проверен состав и полнота представленной годовой отчетности, ее соответствие установленным формам, достоверность отражения показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе: анализ и исполнение доходной и расходной частей бюджета поселения, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, расходования средств резервного фонда администрации поселения, анализ недоимки по платежам в бюджет поселения, анализ исполнения муниципальных программ, проанализирована динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате внешней проверки годового отчета установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год составлен и представлен в Контрольно-счётную палату в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом МФ РФ от 23.12.2010г. №191н, Положением о бюджетном процессе. Контрольные соотношения между показателями форм отчетности соблюдены.

Доходная часть бюджета поселения, в целом, исполнена на 54,9% или в сумме 59 710,6тыс.руб. Основной причиной неисполнения доходной части в полном объеме - не поступления в полном объеме межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов.

Недоимка по платежам в бюджет поселения на конец 2019 года составила в сумме 1 035,0тыс.руб., что меньше, по сравнению с началом 2019 года, на 143,4тыс.руб. Основную сумму недоимки составила задолженность от уплаты земельного налога (606,3тыс.руб.) и по доходам от арендной платы за пользование муниципальным имуществом (324,0тыс.руб.)

Расходная часть бюджета поселения исполнена на 45,0% или в сумме 49 277,7тыс.руб. Основные причины неисполнения расходной части: заявительный характер осуществления кассовых расходов, оплата договорных обязательств по фактическим объемам выполненных работ (оказанных услуг), длительный срок проведения конкурсных процедур, экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджета. Низкий процент исполнения по мероприятию переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Усть-Лужское сельское поселение» связан с тем, что в Соглашении с Комитетом по строительству Ленинградской области, первоначально, планировалось проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в два этапа: I этап - один дом в 2019 году, II этап - два дома в 2020 году. В связи с внесением изменения в Соглашение с Комитетом по строительству ЛО №28 от 26.07.2019 года «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета ЛО и поступивших в порядке софинансирования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства бюджету МО «Усть-Лужское сельское поселение», все мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда перенесены на 2019 год и все бюджетные ассигнования из областного бюджета были так же перенесены на 2019 год. В связи с длительностью проведения конкурсных процедур, отсутствия необходимого жилищного фонда для расселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Усть-Лужского сельского поселения, подписание части муниципальных контрактов, по

срокам перешло на 2020 год, оплата которых была запланирована после подписания Соглашения с Комитетом по строительству ЛО на 2020 год и поступлению денежных средств.

Объем закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд за 2019 год составил 32 440,6тыс.руб. В результате проведенных в течение года конкурсов (аукционов) достигнута экономия бюджетных средств в сумме 1 092,5тыс.руб.

По итогам исполнения бюджета, при запланированном дефиците в сумме 651,6тыс.руб., бюджет исполнен с профицитом в сумме 10 432,9тыс.руб.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2019 год, **Контрольно-счетной палатой рекомендовано** принять все необходимые меры по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

2. Анализ текущего исполнения бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2020 года и 9-ти месяцев 2020 года.

В рамках текущего контроля по исполнению бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года, Контрольно-счетной палатой проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения, в которых Контрольно-счетная палата обращала внимание, на низкий процент исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.10.2020г., в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета поселения, по муниципальным программам. Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, было рекомендовано проанализировать неосвоенные по состоянию на 01.10.2020 года остатки бюджетных ассигнований и принять меры по их освоению в пределах плановых значений до конца финансового года.

3. Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Усть-Лужское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов 22.05.2020г. №68, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, о чем составлено соответствующее заключение и направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение».

Целью экспертизы проекта бюджета являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе, проведен анализ и обоснованность планирования доходной и расходной частей бюджета, проверка структуры и содержания проекта решения о бюджете.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Проект решения о бюджете составлен и внесен администрацией поселения на рассмотрение Советом депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, а также сам проект бюджета, в целом, по своему составу и содержанию соответствовал требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в поселении.

В проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.81 - по размеру резервного фонда; п.5 ст.179.4 - по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда; п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на три года: на очередной финансовый 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с основными задачами, обозначенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021-2023 годы, муниципальными программами, предусмотренными к реализации в 2021-2023 годы.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Бюджет прогнозируется без дефицита. Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статье 37 БК РФ, соблюден.

Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов. Расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств МО «Усть-Лужское сельское поселение» в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет программный, исполнение по расходам в 2021 году планируется осуществлять путем реализации 7-ми муниципальных программ (62,0% от общего объема расходов бюджета). Непрограммные расходы в 2021 году составят 38,0% всех расходов.

В целом, основные характеристики проекта бюджета обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

По результатам экспертизы, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендовано следующее.

1. В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, в части сохранения и укрепления доходной части бюджета:

- * повысить эффективность администрирования доходных поступлений, в целях собираемости налоговых и неналоговых доходов, минимизации недоимки, проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот;

- * актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

- * проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. Включить в проект бюджета поселения на 2021 год сумму безвозмездных поступлений, предусмотренную бюджету поселения из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 5 500,0тыс.руб.

3. Новые расходные обязательства поселения принимать в соответствии с Федеральным законом РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), нормативными правовыми актами МО «Усть-Лужское сельское поселение».

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития МО «Усть-Лужское сельское поселение» и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета, продолжить формирование бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» в программном формате.

6. Осуществлять анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ. По результатам анализа, в случае образовавшейся экономии по торгам, оперативно проводить корректировку

и перераспределение объемов финансирования на приоритетные социально-экономические нужды поселения.

7. Соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

8. Продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля.

3. Итоги контрольной деятельности.

Результаты контрольного мероприятия: проверки законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ муниципальных правовых актов определяющих реализацию мероприятий, проведенных за счет средств межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, проведена проверка первичных документов, принятых к учету в рамках реализации данных мероприятий, проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, проверка планирования и исполнения закупок, проверка заключенных муниципальных контрактов (договоров), проверка наличия информации о закупках в ЕИС.

По результатам проведенной проверки использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием полномочий, нецелевого расходования не установлено.

4. Заключение.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» планируется проведение следующих мероприятий.

1) Контроль за исполнением местного бюджета – проведение анализа исполнения бюджета «Усть-Лужское сельское поселение» за 6 месяцев, 9 месяцев 2021 года, с подготовкой заключений о ходе исполнения бюджета.

2) Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» за 2020 год, с подготовкой соответствующего заключения.

3) Проведение экспертизы проекта бюджета МО «Усть-Лужское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с подготовкой соответствующего заключения.

4) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2020 году в бюджет МО «Усть-Лужское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

5) Проверка соблюдения требований закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ при осуществлении закупок, товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в рамках контрольных мероприятий).

6) Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся изменений в бюджет, расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

7) Направление в Совет депутатов МО «Усть-Лужское сельское поселение» материалов по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8) Подготовка и представление ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты, в части исполнения полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю за 2021 год.