



**Администрация  
муниципального образования  
«Усть-Лужское сельское поселение»  
Кингисеппского муниципального района  
Ленинградской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 октября 2020 года № 239/1

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципального образования" администрация Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в соответствии с приложением к настоящему постановлению.
2. Постановление вступает в силу со дня его подписания распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года
3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава администрации

П.И.Казарян

Утвержден

постановлением администрации  
муниципального образования  
Усть-Лужское сельское поселение  
Кингисеппского муниципального района  
Ленинградской области  
от 30 октября 2020 года №239/1

**Порядок**  
**формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее - Порядок) определяет механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Усть-Лужское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее - муниципального образования).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

1.3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый Администрацией муниципального образования (далее - Администрация).

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация:

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и в сроки, установленные пунктом 3.3. настоящего Порядка;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

## **2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования**

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется Администрацией до 1 мая текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

2.2. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации и в течение 10 дней размещается на официальном сайте администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» в сети Интернет.

2.3. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ Администрация не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений уточняет перечень налоговых расходов.

2.4. В перечень налоговых расходов могут вноситься изменения в срок до 15 июля текущего финансового года при изменении налогового законодательства Российской Федерации и налогового законодательства Ленинградской области в части предоставления налоговых льгот, в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот.

## **3. Правила формирования информации о налоговых расходах муниципального образования**

3.1. Администрация ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципального образования.

3.2. Учет информации о налоговых расходах осуществляется Администрацией в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципального образования (далее - паспорт налогового расхода).

3.3. Администрация формирует паспорт налогового расхода в электронном виде до 15 мая текущего финансового года. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 1 августа текущего финансового года.

## **4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Администрацией ежегодно и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, Администрация вносит предложения совету

депутатов муниципального образования о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;
- 2) предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

$E$  - оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области;

$\sum$  - знак суммирования;

$i$  - порядковый номер  $i$ -го года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m_i$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году. При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области;

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в  $i$ -м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области  $j$ -м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где}$$

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

- 1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

- 1) принцип самокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны покрывать выпадающие доходы бюджета);
- 2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);
- 3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

4.13. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и направляет в Комитет финансов Кингисеппского муниципального района пояснительную записку по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования с пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании проведенной оценки, до 1 июня текущего финансового года, при необходимости - уточненные данные до 20 августа текущего финансового года.

4.14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

**Перечень  
налоговых расходов (наименование муниципального образования)**

на \_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_ годов

№ п/п	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам
1	2	3	4	5
1				
2				
3				



