

**Комитет финансов
Ленинградской области**

А К Т № 16-41

о результатах проверки отчетности о соблюдении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области за 2019 год

26июня 2020 года

п. Усть-Луга

Основание проведения контрольного мероприятия: распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 11.06.2020г. № 18-03/16-41.

Основание назначения контрольного мероприятия: план контрольных мероприятий Комитета финансов Ленинградской области на 2020 год.

Объект проверки: администрация муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация).

Рабочая группа в составе: главный специалист отдела внутреннего аудита комитета финансов Ленинградской области Шведов Д.В.

Цель проверки: проверка отчетности о соблюдении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области за 2019 год.

Предмет проверки: соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства и нормативно-правовых актов Ленинградской области, финансовая (бюджетная) отчетность.

Форма контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Проверяемый период: 2019 год.

Срок проведения проверки: с 17 по 26 июня 2020 года.

Проверка проведена с ведома главы Администрации Казаряна П.И. и начальника финансового отдела – главного бухгалтера Администрации Курепиной Ю.Н.

Юридический и фактический адрес: 188472, Ленинградская область, Кингисеппский район, п. Усть-Луга, квартал Ленрыба, дом 2.

ИНН 4707023338, КПП 470701001, ОГРН 1054700340375

Право подписи финансовых документов (бюджетной отчетности) в проверяемом периоде и в настоящее время имеют:

– глава Администрации Лимин П.П. (с начала проверяемого периода и по 12.09.2019г.);

– И.о. главы Администрации Тошнова А.В. (с 13.09.2019г. по 10.11.2019г.);

– глава Администрации Казарян П.И. (с 11.11.2019г. и по настоящее время);

– заместитель главы Администрации Тошнова А.В. (весь проверяемый период и по настоящее время);

– начальник финансового отдела– главный бухгалтер Администрации Курепина Ю.Н. (весь проверяемый период и по настоящее время).

Сведения об объекте контроля:

В соответствии с Уставом муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 05.09.2016г. № 134, и Положением об администрации муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 30.11.2016г. № 150, Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Усть-Лужское сельское поселение) и наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальными законами.

Администрация осуществляет исполнительную, распорядительную и контрольную функции на территории муниципального образования.

Администрация обладает правами юридического лица, является муниципальным казённым учреждением и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица, имеет печать и штампы со своим наименованием, счета в банке, имеет в оперативном (хозяйственном) управлении имущество, выступает в качестве истца и ответчика в судах.

Проверка достоверности сведений, представленных в Отчете муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области о расходах бюджета муниципального образования на содержание органов местного самоуправления за 2019 год

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.09.2016г. № 18-02/01-05-77(в ред. от 23.12.2019г.) «О порядках осуществления расчета, мониторинга и проверок отчетности о соблюдении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Приказ № 18-02/01-05-77) утверждены:

Порядок осуществления расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области;

Порядок осуществления мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области;

Порядок осуществления проверок отчетности о соблюдении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области;

Порядок расчета повышающего коэффициента к утвержденным нормативам формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Приложением к Порядку мониторинга соблюдения нормативов установлена форма мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – Форма мониторинга) и Указания по заполнению формы мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (далее – Указания по заполнению формы мониторинга).

Форма мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области за 2019 год (далее – Отчет за 2019 год) представлена в комитет финансов администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области по установленной Приказом № 18-02/01-05-77 форме 20.01.2020г.

В ходе проведения проверки достоверности сведений, указанных в Отчете за 2019 год, с учетом представленных форм годовой отчетности (ф. 0503117, ф. 0503123), сведений программных комплексов «АЦК-Финансы» и «Свод-СМАРТ», решений Совета депутатов, бухгалтерской документации установлено следующее.

В разделе 1.1 «Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов» Отчета за 2019 год расходы на содержание органов местного самоуправления МО Усть-Лужское сельское поселение (далее – ОМСУ) по КВР 120 по собственным полномочиям отражены в полном объеме в сумме 8253,2 тыс. рублей, при этом в графе 4 раздела 1.1 Отчета за 2019 год не указаны расходы по КВР 120 КЦСР 8790151180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в сумме 256,1 тыс. рублей, объем расходов на выплаты персоналу ОМСУ за 2019 год составил 8728,3 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 475,1 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Порядка мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в разделе 1.1 «Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов» Отчета за 2019 год данные о расходах бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение по КВР 120 указаны не в полном объеме (меньше на 256,1 тыс. рублей).

Данные о среднесписочной численности ОМСУ, указанные в разделе 1.2 «Среднесписочная численность персонала муниципальных органов» Отчета за 2019 год (10 единиц, в том числе по собственным полномочиям – 10 единиц), соответствуют данным Отчета о расходах и численности работников

органов местного самоуправления МО Усть-Лужское сельское поселение на 01.01.2020г. (форма 14 МО по ОКУД 0503075).

Согласно Отчетам об исполнении бюджета на 01.01.2019г. и на 01.01.2020г. (ф. 0503117), Отчетам о расходах и численности работников органов местного самоуправления на 01.01.2019г. и на 01.01.2020г. (форма 14 МО по ОКУД ф. 0503075), а также штатным расписаниям Администрации, утвержденным распоряжениями Администрации от 09.01.2018г. № 4-р и от 09.04.2019г. № 38-р, снижение расходов на выплаты персоналу ОМСУ по собственным полномочиям за 2019 год по сравнению с 2018 годом на 1635,9 тыс. рублей (на 16,5 %) обусловлено сокращением среднесписочной численности работников ОМСУ в 2019 году на 4 единицы (на 28,6%), в том числе: по должностям муниципальной службы на 2 единицы, по должностям, не являющимся должностями муниципальной службы, на 2 единицы, при этом штатная численность уменьшилась на 1 единицу (с 15 единиц на конец 2018 года до 14 единиц на конец 2019 года).

В разделе 2.2 «Расходы на приобретение основных средств в целях обеспечения деятельности персонала ОМСУ за три отчетных года» Отчета за 2019 год расходы на содержание ОМСУ по КВР 240 (за исключением КВР 243) КОСГУ 310 за 2019 год по собственным полномочиям отражены в полном объеме в сумме 60,0 тыс. рублей (в среднем за три года в сумме 222,5 тыс. рублей), при этом в графе 4 раздела 2.2 Отчета за 2019 год не указаны расходы по КЦСР 8790151180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в сумме 10,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Порядка мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в разделе 2.2 «Расходы на приобретение основных средств в целях обеспечения деятельности персонала ОМСУ за три отчетных года» Отчета за 2019 год данные о расходах на содержание ОМСУ по КВР 240 (за исключением КВР 243) КОСГУ 310 за 2019 год указаны не в полном объеме (меньше на 10,6 тыс. рублей).

В разделах 2.3 «Расходы на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемые в целях обеспечения деятельности персонала ОМСУ (кроме приобретения основных средств)» и 3 «Расходы ОМСУ, муниципальных казенных учреждений на приобретение отдельных товаров, работ, услуг в целях обеспечения деятельности ОМСУ» Отчета за 2019 год сведения об объеме расходов ОМСУ на приобретение отдельных товаров, работ, услуг в целях обеспечения деятельности ОМСУ по собственным полномочиям указаны в полном объеме.

При этом, в графе 4 раздела 2.3 «Расходы на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемые в целях обеспечения деятельности персонала ОМСУ (кроме приобретения основных средств)» Отчета за 2019 год не указаны расходы по КЦСР 8790151180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» КВР 242 и 244 КОСГУ 346 в сумме 11,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Порядка мониторинга соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного

самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в разделе 2.3 «Расходы на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемые в целях обеспечения деятельности персонала ОМСУ (кроме приобретения основных средств)» Отчета за 2019 год не учтены расходы по КЦСР 8790151180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» КВР 242 и 244 КОСГУ 346 в сумме 11,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2020г. (ф. 0503117), в 2019 году расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в целях обеспечения деятельности ОМСУ по КВР 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога», КВР 852 «Уплата прочих налогов, сборов» не производились, в связи с чем, раздел 4 Отчета за 2019 год не содержит данных.

Согласно сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий на 01.01.2020г. (ф. 0503161), в 2019 году осуществляли деятельность организации: муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр «Усть-Луга» (далее – МКУК «КДЦ «Усть-Луга») и муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Усть-Луга» муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – МУП «ЖКХ Усть-Луга»).

С учетом положений Устава МКУК «КДЦ «Усть-Луга» и представленных должностных инструкций сотрудников учреждения, МКУК «КДЦ «Усть-Луга» в 2019 году не исполняло функции ОМСУ и не осуществляло обеспечение деятельности ОМСУ, в связи с чем раздел 5 «Расходы на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений, осуществляющих обеспечение деятельности и (или) исполнение отдельных функций ОМСУ» Отчета за 2019 год не содержит данных.

В ходе проведения проверки представлено решение Совета депутатов МО Усть-Лужское сельское поселение от 16.09.2015г. № 70 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Усть-Луга» муниципального образования «Усть-Лужское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области», согласно выписке из ЕГРЮЛ, по состоянию на 23.06.2020г. МУП «ЖКХ Усть-Луга» находится в стадии ликвидации.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2020г. (ф. 0503117), в 2019 из бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям не предоставлялись, в связи с чем раздел 6 «Расходы на предоставление субсидий некоммерческим организациям, юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях обеспечения деятельности ОМСУ» и раздел 7 «Расходы на предоставление субсидий муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям в целях обеспечения деятельности и (или) исполнения отдельных функций ОМСУ» Отчета за 2019 год не содержат данных.

В разделе 8 «Расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных полномочий ОМСУ в части административных (управленческих) расходов» Отчета за 2019 год, в соответствии с Указаниями по заполнению формы мониторинга и Отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2020г. (ф. 0503117), указаны расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в общей сумме 207,9 тыс. рублей (на осуществление полномочий: по внешнему муниципальному финансовому контролю, по решению вопросов местного значения, связанных с исполнением частичных функций по статье № 51 ЖК РФ, и по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории поселения).

В разделе 10 Отчета за 2019 год, в соответствии с Соглашением от 14.01.2019г. № 07-С о предоставлении межбюджетных трансфертов в 2019 году из бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области бюджету МО Усть-Лужское сельское поселение (дополнительные соглашения от 06.09.2019г. № 1 и от 19.12.2019г. № 2), указаны доходы бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение по коду дохода бюджетной классификации 911 20249999100000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» в общей сумме 2316,9 тыс. рублей, в том числе:

779,9 тыс. рублей – межбюджетный трансферт на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО Усть-Лужское сельское поселение;

961,0 тыс. рублей – межбюджетный трансферт на обеспечение поселения услугами организаций культуры (соглашение от 14.01.2019г. № 07-С);

576,0 тыс. рублей – межбюджетный трансферт на оплату услуг по охране объекта «Канализационные очистные сооружения (КОС) хозяйственно-бытовых сточных вод пос. Усть-Луга».

В Отчете за 2019 год сумма расходов бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение на содержание ОМСУ, в части исполнения собственных полномочий, за 2019 год указана в полном объеме и составляет 11291,5 тыс. рублей.

Проверка соблюдения муниципальным образованием «Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в 2019 году нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

Согласно Отчету об исполнении бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение на 01.01.2020г. (ф. 0503117), в бюджет МО Усть-Лужское сельское поселение за 2019 год поступили налоговые доходы в сумме 24695,5 тыс. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 752,5 тыс. рублей и прочие межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в 2019 году (за исключением межбюджетных трансфертов

на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями), в сумме 2316,9 тыс. рублей.

По результатам настоящей проверки МО Усть-Лужское сельское поселение установлено, что сумма расходов бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение на содержание ОМСУ, в части исполнения собственных полномочий, за 2019 год составляет 11291,5 тыс. рублей.

Доля расходов на содержание ОМСУ МО Усть-Лужское сельское поселение в сумме собственных доходов бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение в 2019 году составила 40,9 %.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018г. № 529 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год» МО Усть-Лужское сельское поселение установлен норматив формирования расходов на содержание ОМСУ – 47,7 %.


Таким образом, доля расходов на содержание ОМСУ МО Усть-Лужское сельское поселение в сумме собственных доходов (налоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов) бюджета МО Усть-Лужское сельское поселение за 2019 год не превышает установленный Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018г. № 529 для МО Усть-Лужское сельское поселение норматив формирования расходов на содержание ОМСУ.

(тыс. рублей)

| 1 | Доходы муниципального образования | | | Фактические расходы на содержание ОМСУ | Доля расходов на содержание ОМСУ в сумме собственных доходов $6=100*5/(2+3+4)$ |
|-----------------|-----------------------------------|-------------------------|------------------------|--|---|
| | налоговые доходы | дотация на выравнивание | ИМБТ из бюджета района | | |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| Усть-Лужское СП | 24695,5 | 752,5 | 2316,9 | 11291,5 | 40,7% |

| 1 | Доля расходов на содержание ОМСУ в сумме собственных доходов | Норматив, утвержденный Постановлением Правительства ЛО от 29.12.2018г. №529 | Расчетный объем расходов по утвержденному нормативу $8=(2+3+4)*7/100$ | Отклонение | |
|-----------------|--|---|--|---|---|
| | | | | фактического объема расходов от расчетного нормативного | доли расходов на содержание ОМСУ от утвержденного норматива $10=6-7$ |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | |
| Усть-Лужское СП | 40,7% | 47,7% | 13243,9 | -1952,4 | -7,0% |

Главный специалист
отдела внутреннего аудита
комитета финансов Ленинградской области

 Д.В. Шведов

Глава администрации муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского
муниципального района Ленинградской области

 П.И. Казарян

Начальник финансового отдела – главный
бухгалтер администрации муниципального образования
«Усть-Лужское сельское поселение» Кингисеппского
муниципального района Ленинградской области

 Ю.Н. Курепина

Ознакомлен и один экземпляр акта на 8 листах получил

«__» _____ 2020 года _____ / _____